

中华人民共和国

国家培训手册

海岸带空间规划

能力建设

2012.11

广州

COBSEA
COORDINATING BODY ON
THE SEAS OF EAST ASIA



目 录

1. 引言.....	1
2. 我国在海岸带管理中面临的挑战.....	1
3. 国家层面培训的目标.....	3
4. 培训方法.....	5
4.1 学员组成.....	5
4.2 培训课程的组织.....	5
4.3 培训类型.....	10
4.4 培训材料.....	10
4.5 培训课程.....	10
4.6 培训日程安排.....	12
4.7 培训地点.....	14
5. 预期产出.....	14
6. 培训课程的检测和评价.....	14
7. 未来国家需求及相关建议.....	16
8. 小结.....	17
附件：环境保护部办公厅关于邀请参加海岸带空间规划项目培训班的函.....	18

1. 引言

海岸带空间规划在各沿海国家的许多沿海区域已有广泛的实践，尤其是自 2006 年联合国教科文组织举行第一次关于海洋空间规划的国际研讨会后。海洋空间规划为各国在维持海洋生物多样性价值的同时实现海洋经济可持续利用提供一种可操作的实用工具。由于实际的迫切需要，海岸带地区的空间规划实践已在东亚海地区得到大量应用。

“海岸带区域空间规划-灾害预防与可持续发展”项目由东亚海协作体（COBSEA）秘书处在 2006 年东南亚海啸后提出并得到瑞典国际发展合作局（Sida）资助。2009 年初，该项目建议书经 Sida 批准。项目计划执行 3 年，内容主要为海岸带地区的空间规划，目的是通过海岸带综合管理（integrated coastal zone management, ICZM）和生态系统管理（Ecosystem Based Management, EBM），推动东亚海协作体成员国海岸带地区的可持续发展。项目分为 3 个阶段：包括：

- ☞ 阶段 I – 形成区域性文件；
- ☞ 阶段 II – 区域培训课程-培训学员来自本项目涉及的东亚海协作体国家；
- ☞ 阶段 III – 将区域性文件翻译并改编为适合东亚海协作体 7 个国家国情的文本；开展国内培训并实现现场应用。

项目的阶段 I 已经结束，2010 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在曼谷召开的区域研讨会上，完成了区域性文件的技术审核。对国内培训人员的培训工作于 2012 年 5 月 14 日-18 日在泰国普吉岛完成。

在普吉岛对培训人员的培训时，已经对各国的培训工作进行了相关准备，并针对不同国家的具体情况讨论了针对性的方案。因此，海岸带和海洋空间规划在国家级层面实施，是东亚海协作体（COBSEA）为提高东亚海各成员国（包括中国）规划和管理人员相关意识和能力的而开展的重要的能力建设措施之一。

2. 我国在海岸带管理中面临的挑战

中国有超过 18000 千米的海岸线，沿海包括 11 个省（自治区、直辖市）。截至 2010 年，沿海地区居住着 3 亿人口，占全国总人口的 22%，地区生产总值占全国 GDP 总量的 36.8%。

沿海地区是中国经济最发达的区域，但也面临着诸多问题。首先是水污染。2010年，近四分之一的近岸海域监测站点水质处于IV类或劣于IV类水平。第二，海岸带珊瑚礁、红树林、海草床等湿地和生境遭受破坏。与1950年代相比，广东省近岸红树林面积已减少了50%。第三，渔业资源枯竭。一个典型的例子是，珠江口现在的渔获量只有1990年代的十分之一左右。

导致上述问题的根本原因：

- ☞ 缺乏针对海岸带综合管理的法律法规；
- ☞ 各政府部门（见表1）参与海岸带的开发利用而不负责其综合管理和保护；
- ☞ 缺乏同时覆盖海岸带陆域和海域的详细规划；
- ☞ 在现行规划体系中极少关注当今新出现的问题及现代管理方法。

因此，加强海岸带空间规划与海岸带综合管理的能力建设是当前的迫切需求。

表 1. 有关海岸带利用与管理的政府部门

<p>国家发展改革委：</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ 起草中长期及年度国家经济社会发展规划 ☞ 决定重大国家项目 ☞ 起草国家产业布局规划
<p>国土资源部：</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ 起草国家土地利用规划 ☞ 制定国土总体利用规划及其他专项国土规划方法 ☞ 监督和批准省（自治区、直辖市）的土地利用总体规划及其他专项规划
<p>住房和城乡建设部：</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ 制定城市和乡镇规划的起草方案 ☞ 监督和批准省（自治区、直辖市）的城镇体系规划 ☞ 监督和批准重要的国家级公园
<p>环境保护部：</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ 负责环境保护的专门行政机构 ☞ 负责全国海洋环境保护工作的监督与管理 ☞ 对全国海洋环境保护工作实施指导、协调和监督 ☞ 负责全国防治陆源污染物和海岸工程建设项目对海洋污染损害的环境保护工作
<p>国家海洋局：</p>

- ☞ 负责海洋事务的行政机构
- ☞ 负责海洋环境的监督和管理
- ☞ 组织海洋环境的调查、监测、监视、评价和科学研究
- ☞ 负责全国防治海洋工程建设项目和海洋倾倒废弃物对海洋污染损害的环境保护工作

交通部海事局:

- ☞ 负责所辖港区水域内非军事船舶和港区水域外非渔业、非军事船舶污染海洋环境的监督管理
- ☞ 负责前款所述污染事故的调查处理
- ☞ 对在中华人民共和国管辖海域航行、停泊和作业的外国籍船舶造成的污染事故登轮检查处理
- ☞ 船舶污染事故给渔业造成损害的，吸收渔业行政主管部门参与调查处理

农业部渔业局:

- ☞ 负责渔港水域内非军事船舶和渔港水域外渔业船舶污染海洋环境的监督管理
- ☞ 负责保护渔业水域生态环境工作，并调查处理渔业污染事故

全军环办:

- ☞ 负责监督和管理军事船舶造成的海洋污染
- ☞ 调查和处置军事船舶造成的污染

3. 国家层面培训的目标

总体目标:

此次培训的总体目标是通过空间规划在海岸带综合管理与生态系统管理上的应用，提升中国海岸带可持续发展能力，并降低和预防自然灾害、气候变化及海平面上升对海岸带的负面影响。

具体目标—上层目标:

回顾中国现行法律在海岸带利用及管理上的合理性及存在冲突的地方，寻求为未来立法工作框架提供线索。所涉及的法律法规见表 2。

表 2. 中国现行涉及海岸带利用和管理的法律法规

现行法律:

- ☞ 中华人民共和国环境保护法（1989 年 12 月 26 日通过）
- ☞ 中华人民共和国海洋环境保护法（1999 年 12 月 25 日修订）

- ☞ 中华人民共和国海域使用管理法（2001年10月27日通过）
- ☞ 中华人民共和国环境影响评价法（2002年10月28日通过）
- ☞ 中华人民共和国土地管理法（1998年8月29日修订）
- ☞ 中华人民共和国城乡规划法（2007年2月28日通过）
- ☞ 中华人民共和国水污染防治法（2008年2月28日修订）
- ☞ 中华人民共和国森林法（1998年4月29日修订）
- ☞ 中华人民共和国水法（2002年8月29日通过）
- ☞ 中华人民共和国渔业资源法（2000年10月21日修订）
- ☞ 中华人民共和国矿产资源法（1996年8月29日修订）
- ☞ 中华人民共和国野生动物保护法（1988年12月8日通过）
- ☞ 中华人民共和国港口法（2003年6月28日通过）
- ☞ 中华人民共和国领海及毗邻区法（1992年2月25日通过）
- ☞ 中华人民共和国专属经济区及大陆架法（1998年6月26日通过）

法规条例：

- ☞ 中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例（1983年12月29日公布）
- ☞ 中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例（1983年12月29日公布）
- ☞ 中华人民共和国海洋倾废管理条例（1985年3月6日公布）
- ☞ 中华人民共和国防止拆船污染环境管理条例（1988年5月18日公布）
- ☞ 中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例（1990年5月25日公布）
- ☞ 中华人民共和国防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例（2006年9月9日公布）
- ☞ 中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例（1990年5月25日公布）
- ☞ 海洋倾废管理条例实施办法（1992年9月25日公布）
- ☞ 中华人民共和国水生野生动物保护实施条例（1993年10月5日公布）
- ☞ 中华人民共和国自然保护区条例（1994年10月9日公布）
- ☞ 中华人民共和国野生植物保护条例（1996年9月30日公布）
- ☞ 沿海国家特殊保护林带管理规定（1996年12月9日公布）
- ☞ 渔业水域污染事故调查处理程序规定（1997年3月26日公布）
- ☞ 水生动植物自然保护区管理办法（1997年10月17日公布）
- ☞ 海域使用管理办法（2001年10月27日公布）
- ☞ 全国海洋功能区划（2012年3月3日公布）

具体目标—中级目标：

部分相关政府官员能获得更多关于海岸带新出现的问题及海岸带规划和管理的现代方法等方面的意识

培训的重点是：

- ☞ 海岸带面临的新的问题和现代管理方法
- ☞ 将新的问题和现代管理方法融入海岸带空间规划

4. 培训方法

4.1 学员组成

学员主要来自于地方政府相关部门，由环境保护部负责通知。负责沿海地区空间规划编制及实施的省（11个）、市（51个）和县（410个）的政府官员，尤其是来自省级和市级官员，他们在中国政治体系中扮演着重要角色，对规划编制过程有重要影响，因此学员必须有来自省、市级政府部门的官员。此外，参与编制土地利用规划、海洋空间规划、城乡发展规划、环境规划、港口/交通规划等的专家，尤其是国家和省级单位的专家也应纳入考虑。

学员总数约 55 人，根据环保部的通知，他们来自于：

- ☞ 国家发展改革委（人数自定）；
- ☞ 国土资源部（人数自定）；
- ☞ 住房和城乡建设部（人数自定）；
- ☞ 国家海洋局（人数自定）；
- ☞ 地方政府部门：中国南部沿海区域范围内的上海市、浙江省、福建省、广东省、广西壮族自治区、海南省的环保厅（局）1人、国土厅（局）1人、规划局 1人、海洋渔业厅（局）1人；北方沿海辽宁省、河北省、天津市、山东省和江苏省的环保厅（局）各 1人。
- ☞ 地方参加人员主要来自北海市政府相关部门：环保局、国土局、规划局、海洋渔业局和北海海洋环境监测站。

4.2 培训课程的组织

组织方：

- ☞ 环境保护部
佟羽，污染防治司海洋处处长；
李义，污染防治司海洋处副处长
- ☞ 课程培训承办：环境保护部华南环境科学研究所

培训人员：**课程协调员兼首席培训老师****☞ 郭振仁 环境保护部华南环境科学研究所**

环境保护部华南环境科学研究所研究员。在环境研究与咨询领域有 20 多年的经验。自 1988 年取得博士学位后，郭振仁研究员完成了多项流域、区域和城市规划项目、环境影响评价项目、水污染治理项目、废水排海项目、海洋环境保护及海岸带综合管理类项目，在环境水动力学、水质模型等方面也有较深入的研究。郭振仁研究员曾任华南环境科学研究所水环境研究室主任，科技处处长、副所长和总工程师等，他的研究领域从水质问题延伸到空气质量、生态（包括海洋生态）和固体废弃物管理等方面。在国内外公开发表 60 余篇科技论文和 3 本专著，共荣获广东省政府和环境保护部颁发的 11 项奖励。1995-1998 年间，郭振仁研究员被聘为加拿大纽芬兰纪念大学兼职教授。1992-1993 年间作为访问学者在英国伦敦大学国王学院和帝国理工学院研修，1993-1994 年在加拿大纽芬兰纪念大学从事博士后研究。1999-2000 年间在香港大学作为客座教授讲授四门环境学相关课程。2001-2003 年间任云南省环保局副局长。从云南省回来后，被任命为华南环境科学研究所总工程师，并兼任近岸海域环境研究中心主任。环保领域的法规与政策研究也是郭振仁研究员近年来研究的重点之一。

讲师：**☞ 于锡军 环境保护部华南环境科学研究所**

环境保护部华南环境科学研究所高级工程师、博士。1999 年至 2002 年工作于广东省海洋资源研究发展中心，先后任咨询部副主任、主任，主要从事海岸带资源环境调查评估和海洋功能区划编制工作。自 2002 年以来一直从事城市生态学、景观生态学、海岸带环境管理等方面的研究和咨询工作，已完成科研和咨询项目多项。目前正在主持广东省科技计划 2 项、合作主持 1 项，主持国际合作项目 1 项、广东省海洋与渔业局科技专项 2 项，为主参与科研项目多项。作为东亚海协作体中方的技术支撑单位，参加了东亚海协作体组织的政府间会议和其他合作事宜。已发表论文 20 多篇，包括 SCI 论文 4 篇，其中以第一作者发表在国际权威期刊《Landscape and Urban Planning》上的论文的被引用次数曾排名该期刊过去 5 年间所发表论文的全球第一位，获得了较大的国际影响力。

☞ 方煜 中国城市规划设计院深圳分院

教授级高级城市规划师、国家注册规划师、深圳“设计之都”首届十佳青年规划师。1996 年 4 月至 1998 年 3 月在中国城市规划设计研究院北京规划所工作，1998 年 4 月至今在中国城市规划设计研究院深圳分院工作，现任中国城市规划设计研究院深圳分院规划四所所长。主持和参加了众多知名城市的大量不同类型的规划设计项目，主持完成了 30 余项，其中包括很多具有影响力和城市政府部

门十分重视的规划项目。先后获国际 ULI 大奖 1 项、全国优秀设计铜奖 1 项、建设部优一等奖 1 项、二等奖 3 项、三等奖 1 项，省优一等奖 3 项、三等奖 2 项。尤其是在城市设计、总体规划、技术总承包和海岸带规划等方面积累了很丰富的实践经验，此外还涉及到区域规划、法定图则与详细蓝图等。

☞ 娄全胜 国家海洋局南海海洋勘察与环境研究院

国家海洋局南海海洋工程勘察与环境研究院高级工程师，中国科学院广州地球化研究所博士毕业后，一直从事海洋规划、遥感及 GIS 应用、海洋测绘等技术服务和研究工作。先后负责南海区海岸保护与利用规划、海洋功能区划和区域建设用海规划多项，完成广东近海海洋灾害应急决策辅助系统专题研究，主持完成国家 863 科技计划专题、国家海洋局青年基金、国家海洋局公益性项目、广东省自然科学基金多项，发表文章 10 多篇，在海洋规划、海洋遥感环境监测方面具有一定的实践经验。

☞ 陈清华 环境保护部华南环境科学研究所

环境保护部华南环境科学研究所高级工程师。参加多项国家级、省部级项目，在环境生态、海岸带特殊生境、全球气候变化等领域有一定的研究，在国内外期刊发表论文 10 余篇。陈博士的研究内容主要包括特殊生境生态群落的分布特征与变化特点，水生生物生态分布变动与环境因子变化之间的关系等。

☞ 邓义祥 中国环境科学研究院

中国环境科学研究院副研究员。2003 年毕业于清华大学环境科学与工程系，获环境工程专业博士学位。主要从事水环境数值模拟与环境规划方面的研究，在流域、河口等水环境数值模拟以及污染物总量分配方面取得了较多的研究成果。在国内外发表论文 30 余篇。近年来参与的科研项目主要有：环保总局重点项目渤海碧海行动计划“十一五”规划、十五科技攻关项目水环境总量控制规范研究、环保总局重点项目长江口碧海行动计划、东莞市内河涌整治规划、环渤海河口与海岸带生境动态监测与评估技术研究、973 项目河口—近海环境污染调控对策及生态系统变异的趋势预测、国家重大水专项控制单元水质目标管理方案实施与效果评估子课题、国家科技支撑计划课题渤海陆源入海通量测算与总量控制技术研究、九龙江-厦门湾海域环境容量评估与总量控制分配示范研究、滇池流域水污染防治“十二五”规划、近岸海域污染防治“十二五”规划等。

培训人员的背景及任务见表 3，联系方式见表 4。

表 3. 培训人员概况

序号	姓名	职称	背景及经验	角色	职责
1	郭振仁	博士、研究员	环境保护部华南环境科学研究所总工程师，兼近岸海域环境研究中心主任。从事总体规划和环境保护战略规划等领域的海岸带环境保护工作已 23 年。	协调员	协调项目的所有工作安排，并负责组织中国第 III 阶段的培训课程；讲授课程包括“海岸带空间规划概况及框架”、“海岸带空间规划的准备”；负责项目实施及相关培训材料的准备。
2	于锡军	博士、高级工程师	从事景观生态、城市生态和战略环境影响评价工作，对于将景观生态的原理方法运用于空间规划的战略环境方面有独到研究。对中国现行规划体系和中国南部海域环境现状非常熟悉，参与多项沿海功能区划和海岸带保护规划项目。	专家	协助协调工作，讲授涉及中国海岸带空间规划的法律和条例规定、海岸带和海洋环境中基于生态系统的管理、单个规划中海洋与土地利用的合理平衡、相关培训材料的准备。
3	方煜	教授级高级城市规划师	中国城市规划设计研究院深圳分院规划 4 室主任，参与 30 余项城市设计、总体规划和海岸带区域规划等内容的规划项目，荣获 11 项相关奖项。	专家	讲授空间规划的起草、针对批准的空间规划与利益相关方的协商、空间规划的制图并准备相关培训材料。
4	娄全胜	博士、高级工程师	参加了大量研究项目和国家级与省级的政府职责性工作，包括海岸土地利用评价和灾害预防等，擅长于将 RS 和 GIS 技术运用于海岸带管理、海岸带保护和利用规划中。	专家	讲授当前海岸带形势的评估、灾害与风险管理和空间规划，准备相关培训材料。

5	邓义祥	博士, 副研究员	已参加 9 项近岸海域环境保护方面的国家级研究项目, 发表论文 20 余篇。	专家	讲授海岸带过程分析、海岸带划分, 针对特定海域选择特殊策略, 准备相关培训材料。
6	陈清华	博士、高级工程师	熟悉海岸带生境, 尤其擅长于近岸海域湿地如红树林等的生态功能研究, 完成一项海平面上升对海岸带环境影响的研究。	专家	协助培训课程的组织, 讲授气候变化与海岸带空间规划、生态系统服务价值评价, 准备相关培训材料。

表 4. 培训人员的联系方式

序号	姓名	职称	单位	地址	邮编	电话、E-mail
1	郭振仁	博士、研究员	环境保护部华南环境科学研究所	广东省广州市天河区员村西街七号	510655	020-85536352 guozhenren@scies.org
2	于锡军	博士、高级工程师	环境保护部华南环境科学研究所	广东省广州市天河区员村西街七号	510655	020-85558748 yuxijun@scies.org
3	方煜	教授级高级城市规划师	中国城市规划与设计研究院深圳分院规划 4 室	深圳市深南大道 7006 号富春东方大厦 26 楼	518040	13600157735 yu.fang@vip.sina.com
4	娄全胜	博士、高级工程师	国家海洋局南海海洋勘察与环境研究院	广东省广州市新港中路 353 号	510300	020-84269042 13632361196@139.com
5	邓义祥	博士, 副研究员	中国环境科学研究院水环境研究所	北京市朝阳区北苑路大羊坊 8 号	100012	13718966172 dengyixiang@gmail.com
6	陈清华	博士、高级工程师	环境保护部华南环境科学研究所	广东省广州市天河区员村西街七号	510655	010-66556289 chenqinghua@scies.org

4.3 培训类型

课题培训：

- ☞ 讲授与课堂互动：使学员更好理解海岸带与海洋空间规划的方法，并能让课堂更具趣味性；
- ☞ 通过案例学习，让团队相互学习；
- ☞ 角色互换练习；
- ☞ 以讨论某些专门主题的形式使有管理经验和无管理经验的学员互相交换意见。

现场考察：

通过正反两方面的现场考察，可帮助学员更好地了解海岸带管理原理与方法。

4.4 培训材料

用于国内培训的专门文献材料覆盖了国内对新出现问题的相关信息，如生态系统管理方法、降低灾害风险、海平面上升、气候变化的适应、陆海综合规划等。

翻译材料

- ☞ COBSEA: Spatial Planning Regional Resource Document (空间规划区域性文件)
- ☞ UNEP: Marine and Coastal Ecosystem Based Management Guide (海洋与海岸带生态系统管理规程)
- ☞ ADPC: Regional Training Manual on Disaster Risk Reduction for Coastal Zone Managers (为海岸带管理人员减轻灾害风险的区域培训手册)

其他文献

UNESCO: 海洋空间规划—循序渐进走向生态系统管理

4.5 培训课程

第一部分 简介

- 1.1 中国及其他国家的空间规划
- 1.2 海岸带综合管理
- 1.3 海岸带综合规划

第二部分 海岸带及其特殊功能与服务

- 2.1 我国的海岸带及其开发利用状况
- 2.2 海岸带的陆地属性
- 2.3 海岸带的海洋属性
- 2.4 海岸带的水陆衔接功能
- 2.5 海岸带的特殊生境
- 2.6 海岸带与入海河流
- 2.7 海岸带面临的灾害风险

第三部分 海洋与海岸带分区

- 3.1 海洋空间规划
- 3.2 近岸海域功能区划

第四部分 海岸带空间规划内容与流程

- 4.1 海岸带规划的基本内容
- 4.2 海岸带规划的技术流程
- 4.3 规划的准备
- 4.4 现状分析评估
- 4.5 规划的编制
- 4.6 征求意见与报批
- 4.7 规划的实施与考核

第五部分 海岸带空间规划与综合管理时代理念

- 5.1 灾害风险管理与空间规划
- 5.2 应对气候变化与空间规划
- 5.3 基于生态健康的海岸带管理
- 5.4 陆海一体的海岸带空间综合规划

第六部分 海岸带空间规划技术方法

- 6.1 需求与问题识别
- 6.2 可用资源核算
- 6.3 生态服务价值评估
- 6.4 灾害风险评估
- 6.5 海岸带区划
- 6.6 针对特定岸线分区优选特定开发与保护方略
- 6.7 陆海统筹实现陆海一体的发展与保护

- 6.8 公众参与
- 6.9 控制线问题
- 6.10 规划文本编制技巧

第七部分 规划实施效果评估

- 7.1 规划措施落实评估
- 7.2 规划实施效果评估
- 7.3 规划回顾与修编

4.6 培训日程安排

表5. 培训安排

时间	活动安排
2012年11月13日，星期二	
	参会人员及嘉宾抵达
第一天， 2012年11月14日，星期三	
08:00 – 09:00	注册 - 会务
09:00 – 09:30	开班仪式 ☞ 环境保护部污染防治司嘉宾致辞 ☞ 广西壮族自治区环保厅嘉宾致辞 ☞ 联合国环境署COBSEA秘书处代表 (Raynoald Molinar) 致辞
09:30 – 10:00	介绍授课人员及参会人员 -郭振仁研究员，首席培训老师
10:00 – 10:15	茶歇
10:15 – 10:35	培训目标、内容与安排 -郭振仁研究员
10:35 – 11:30	我国的空间规划及相关管理部门 -方煜教高，于锡军博士，郭振仁研究员
11:30 – 12:00	海岸带空间规划和综合管理的必要性及其基本概念 -于锡军博士，郭振仁研究员，方煜教高
12:00 – 14:30	午餐
14:30 – 15:15	海岸带及其服务功能 -于锡军博士，郭振仁研究员，娄全胜博士

15:15 – 16:00	海岸带的特殊生境及海岸带与入海河流 -郭振仁研究员, 于锡军博士, 娄全胜博士
16:00 – 16:15	茶歇
16:15 – 16:40	海洋功能区划 -娄全胜博士, 于锡军博士, 郭振仁研究员
16:40 – 17:20	近岸海域环境功能区划 -于锡军博士, 娄全胜博士, 郭振仁研究员
17:20 – 17:50	针对第一天的问题和第二天的关注点提问和讨论 -郭振仁研究员
18:30 – 21:00	欢迎晚宴
第二天, 2012年11月15日, 星期四	
08:30 – 09:15	海岸带空间规划内容和步骤 -方煜教高, 郭振仁研究员, 于锡军博士
09:15 – 10:15	把减轻灾害风险作为海岸带及海洋空间规划的重要内容 -娄全胜博士, 郭振仁研究员, 于锡军博士
10:15 – 10:30	茶歇
10:30 – 11:10	气候变化与海岸带空间规划 -陈清华博士, 郭振仁研究员, 娄全胜博士
11:10 – 12:00	基于生态系统的海岸带环境管理/空间规划陆海一体化 -郭振仁研究员, 陈清华博士, 娄全胜博士
12:00 – 14:30	午餐
14:30 – 15:15	海岸带空间规划技术标准问题 -方煜教高, 郭振仁研究员, 邓义祥博士
15:15 – 16:00	海岸带生态系统服务价值评估 (课堂作业) -陈清华博士, 郭振仁研究员, 邓义祥博士
16:00 – 16:15	海岸带分区/针对不同海岸线分区采取相应特定策略 -邓义祥博士, 郭振仁研究员, 方煜教高
16:15 – 16:40	茶歇
16:40 – 17:10	海岸带空间规划的实施和考核 -邓义祥博士, 于锡军博士, 郭振仁研究员
17:10 – 18:00	讨论: 实施与考核存在的挑战 (课程测评) -郭振仁研究员, 邓义祥博士, 于锡军博士, 方煜教高
第三天, 2012年11月16日, 星期五- 实地考察	
08:30	集合 – 酒店大堂
08:30 – 11:30	前往并考察北海港
11:30 – 13:00	中餐
13:00 – 15:30	前往并考察北海红树林保护区
15:30 – 16:00	回酒店

16:30 – 17:30	结业仪式：颁发培训证书 - 环境保护部污染防治司嘉宾
18:00 – 21:00	结业晚宴
第四天， 2012年11月17日，星期六	
	送机

4.7 培训地点

培训地点位于广西壮族自治区北海市。每年 11 月的时候，这里游人不多，是一个举办会议及旅游的好去处。酒店信息及联系方式见附件：环境保护部办公厅关于邀请参加海岸带空间规划培训班的函。

5. 预期产出

- ☞ 参会人员能对海岸带与海洋空间规划的基本原理与方法有更好的了解。
- ☞ 参会人员能更好理解将诸如生态系统管理方式、灾害风险预防、气候变化的适应及基于结果的管理等新出现问题和解决方法纳入海岸带与海洋空间规划中。
- ☞ 参会人员能理解规划过程（海洋与海岸带空间规划）中使用的新方法，且能在规划过程中考虑新出现的问题。
- ☞ 参会人员在实施海岸带与海洋空间规划时与政府其他部门能有更好的合作意识。
- ☞ 参会人员能更好的理解中国现行法律法规在海岸带规划与管理上存在的缺陷，并能为法律框架的完善提供科学的建议。

6. 培训课程的检测和评价

为评价培训课程效果，我们设计了一个表格（见表 6），将在培训课程结束后马上完成表格内容。此表格包含两部分内容，一部分是检测参会人员从课堂上获得相关理念、技术等知识的程度，另一方面是收集参会人员完善课程内容及如何开展下一步工作的意见信息。

表 6. 培训课程评价

请用自己的话简述什么是海岸带综合管理，如何实现？		
请用自己的话简述什么是海岸带空间规划，哪些是应在规划中纳入考虑的新问题？		
评价问题	量值范围 1-5 (请在认为合适的选项后的数字上画圈)	
1. 课程安排的时间是否合适？	1. 时间太短，尚不能学到足够的知识 2. 时间稍微不够 3. 刚刚好 4. 时间稍微长了点 5. 时间太长，更短的时间就能理解这些知识	1 3 5 3 1
2. 培训材料的用处，例举你收到的主要材料	1. 没多少用，反而使概念更难懂 2. 3. 4. 5. 确实帮助更容易理解相关内容	1 2 3 4 5
3. 你如何看待培训人员在课堂上展示的材料？	1. 不好 2. 不太好 3. 一般 4. 好 5. 很好	1 2 3 4 5
4. 会议组织得怎样（注册登记、日程安排、休息、茶点、住宿...）？	1. 不好 2. 不太好	1 2

	3. 一般 4. 好 5. 很好	3 4 5
5. 培训内容对你的日常工作有多少用处?	1. 没用 2. 3. 4. 5. 很好, 将使我工作更加容易且高效	1 2 3 4 5
6. 对培训的总体评价	1. 失望 2. 还凑合 3. 好 4. 很好 5. 很完美	1 2 3 4 5
7. 你会考虑在你省或政府部门组织类似的培训吗?	1. 不会 2. 我会考虑, 但要稍晚再决定 3. 我希望组织, 但需领导同意 4. 若条件允许我会组织 5. 当然会组织类似培训	1 2 3 4 5
其他评价:		
签名		
职务/部门		
单位		

7. 未来国家需求及相关建议

国家层面有两方面需求:

- ☞ 还需要在省一级和市一级开展相关培训: 中国是拥有众多沿海省、市的大国, 有大量参与海岸带开发管理的政府官员及制定空间规划相关的专家, 若再考虑不同的利益相关方, 那将是一个相当大的群体。鉴于本次培训只针对 50 名左右的参与者, 难以将海岸带规划和管理中的新理念广泛传播, 故我们将此次对学员的培训作为国内培训的尝试。未来有必要开展每个沿海省、沿海市政府部门及利益相关方广泛参与的培训。

- 国内培训结束后，我们将继续完善国家资料内容并出版发行，以满足未来培训的材料需求及海岸带行政管理等方面的其他需求。

8. 小结

- 环境保护部的支持和直接参与是确保此次培训顺利开展的最重要因素。此模式在未来的省级/市级培训班的开展上应加以推广。其他政府部门或省/市政府也应积极参与此类培训。
- 政府不同部门之间的合作需有此类相关培训为桥梁，才能将海岸带空间规划和综合管理的理念和技术方法应用于实际工作。
- 来自不同部门不同研究领域的专家作为培训人员是本次培训课程的亮点。
- 认真的准备是这一培训课程能顺利完成的保障。

附件：环境保护部办公厅关于邀请参加海岸带空间规划项目培训班的函

中华人民共和国环境保护部办公厅

环办函〔2012〕1032号

关于邀请参加海岸带空间规划项目培训班的函

各有关单位：

联合国环境署（UNEP）东亚海协作体（COBSEA）于2009年组织启动了“海岸带空间规划”项目。该项目主要目的是通过以培训为主的能力建设手段，针对海岸带当前面临的紧迫环境问题，提高项目参与国政府相关管理部门对海岸带的综合管理能力，促进各利益相关方更好地协调保护海岸带环境，以维持海岸带生态环境的健康，实现海岸带的可持续发展。

根据项目组织实施的安排，前期已有环境保护部、住房城乡建设部和国家海洋局相关人员参加了东亚海协作体组织的区域培训。我方项目承担单位将组织国内培训。为此，定于2012年11月13日在广西北海召开海岸带空间规划培训班。特请你单位派相关人员参加。

一、参加人员：

（一）发展改革委地区经济司、国土资源部规划司、住房城乡建设部城乡规划司、国家海洋局海洋环境保护司，人数自定。

（二）COBSEA区域涉及的上海、浙江、福建、广东、广西和海南等省（区、市）的发改、国土、环保、规划、海洋等部门各1人。

（三）COBSEA区域外的辽宁、河北、天津、山东和江苏等省

(市)环保厅(局)各1人。

(四)北海市发改、国土、环保、规划、海洋等部门及北海海洋环境监测站,人数自定。

二、培训费用:

参会人员交通、食宿费用自理。

三、培训时间:

2012年11月13日—17日(11月13日报到,17日返程)。

四、培训地点:

广西壮族自治区北海市北海海景彩云酒店。

五、联系人:

(一)北海海景彩云酒店

前台:(0779)3899500 李莉华 13977958405

(二)环境保护部华南环境科学研究所

栾玉莹 15622123343 章斌 18922186925

传 真 (020)85525427

(三)环境保护部

陈清华 (010)66556289 传 真 (010)66556272

请填写参会回执(见附件),于2012年9月20日前传真反馈。

附件: 参会回执



附件

参会回执

姓名	性别	单位	职务/职称	联系方式	到达时间及航班号	预计返回时间

抄 送：华南环境科学研究所。

— 4 —