

Объединение усилий с сотрудниками таможи и правоохранительных органов для защиты Монреальского протокола

МОНРЕАЛЬСКИЙ ПРОТОКОЛ

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, контролирует производство и потребление более сотни производимых озоноразрушающих веществ (ОРВ) и вызывающих глобальное потепление гидрофторуглеродов (ГФУ). С момента его принятия 16 сентября 1987 года все государства–члены Организации Объединенных Наций ратифицировали Протокол. Он предусматривает поэтапный отказ от потребления и производства ОРВ, а также поэтапное сокращение потребления и производства ГФУ с разными сроками для развитых и развивающихся стран.

✓ Поэтапный отказ гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ)

ГХФУ – являются озоноразрушающими веществами и мощными парниковыми газами. Они широко используются в холодильной, противопожарной отраслях и пенообразовании. Наиболее широко используемый газ этой группы химикатов – ГХФУ–22. Развитые страны поэтапно прекратили потребление и производство ГХФУ к 2020 году, что позволит сохранить небольшой хвост обслуживания в размере 0,5% от базового уровня до 2030 года. График поэтапного отказа от ГХФУ для развивающихся стран на 35% ниже базового уровня в 2020 году, на 67,5% в 2025 году и полный отказ предусмотрен в 2030 году, что допускает небольшой хвост обслуживания в размере 2,5% от базового уровня до 2040 года.

✓ Сокращение гидрофторуглеродов (ГФУ)

ГФУ не способствуют разрушению озона в стратосфере, но являются мощными парниковыми газами с высоким потенциалом глобального потепления (ПГП). В настоящее время, выбросы ГФУ увеличиваются на 8% в год, и к 2050 году на их долю придется 7–19% глобальных выбросов CO₂, если не предпринять коррективных мер. Поэтому усилиям по ограничению глобального потепления на 1,5 градуса Цельсия в этом столетии препятствует неконтролируемое увеличение ГФУ. Кигалийская поправка добавила в список контролируемых веществ 18 ГФУ и установила график их постепенного сокращения на 80–85 процентов к концу 2040–х годов. По состоянию на 3 апреля 2024 года Кигалийскую поправку ратифицировали 158 стран.

СЕТЬ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА/ЮНЕП ДЛЯ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СЕТЬ ЕЦА)

Сеть ЕЦА охватывает 11¹ развивающихся стран от Центральной Азии и Кавказа до Балкан. Соседние страны включают крупных торговых партнеров – Китай и страны ЕС, страны с переходной экономикой (СПЭ), а также Афганистан, Исламскую Республику Иран, Ирак и Сирийскую Арабскую Республику.

Албания, Республика Молдова, Черногория, Северная Македония, Сербия, Турция и Украина являются странами–кандидатами в Европейский Союз. Армения и Кыргызстан присоединились к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) между Беларусью, Казахстаном и Российской Федерацией в 2015 году.

Все страны ЕЦА ратифицировали Кигалийскую поправку и обязались заморозить потребление и производство ГФУ на базовом уровне, начиная с 1 января 2024 года, и добиться сокращения на 10% ниже базового уровня, начиная с 1 января 2029 года. Параллельно они постепенно выводят из эксплуатации ГХФУ, планируя полный вывод из эксплуатации к 2030 году, за исключением упомянутого выше хвоста обслуживания. Их графики поэтапного отказа от ГХФУ и сокращения ГФУ отличаются от графиков развитых стран и Европейского Союза в соответствии с правилами ЕС по Ф–газам.

За этот период использование некоторых хладагентов, возможно, уже было прекращено в развитых странах/странах Европейского Союза, в то время как определенные количества все еще разрешены в развивающихся странах. Что запрещено в некоторых странах, например, использование одноразовых баллонов с хладагентом все еще может быть законным в других странах. Учитывая низкий риск наказания и обычно низкий уровень штрафов и взысканий, риск незаконной торговли возрастает, поскольку размер прибыли для потенциальных преступников становится заманчивым. Следовательно, все это усложняет дело. Кроме того, будет сохраняться спрос на ограниченные/запрещенные хладагенты для обслуживания существующего оборудования, которое часто имеет длительный срок службы и высокие затраты на замену или модернизацию. Такое оборудование может обслуживаться с использованием переработанного/восстановленного хладагента, но обычно существует нехватка переработанного/восстановленного хладагента. Таким образом, движущими силами незаконного оборота ГХФУ и ГФУ являются:

- Расхождение графиков отказа от ГХФУ и сокращения ГФУ в развивающихся странах, развитых странах и Европейском Союзе
- Продолжение легальной торговли, требующей лицензий на экспорт и импорт (исключения для основных или жизненно важных видов использования, переработанных / восстановленных веществ)
- Высокая рентабельность (дефицит и высокие цены в одних странах и низкие цены в других)
- Низкий риск преследования (отсутствие правоприменения, небольшие штрафы и административные штрафы, штрафы часто не покрывают затраты на уничтожение)
- Сохраняющийся спрос на ГХФУ и ГФУ (длительный срок службы оборудования и высокие затраты на замену или модернизацию).

1 Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Кыргызстан, Северная Македония, Республика Молдова, Черногория, Сербия, Турция и Туркменистан.

✓ Заседания сети ЕЦА и правоохранительных органов

Сеть ЕЦА осуществляет деятельность, связанную с правоприменением, с момента своего создания в 2003 году, включая региональные совещания по правоприменению, пограничные диалоги и серию наград для сотрудников таможни и правоохранительных органов. В этом году [Заседание сети ЕЦА и правоохранительных органов пройдет в апреле 2024 года в Тиране, Албания.](#)

Настоящая статья также послужит справочным документом для встречи. Встреча совместно организована ЮНЕП и отделом Монреальского протокола Министерства туризма и окружающей среды Албании. В число участников входят сотрудники Монреальского протокола и сотрудники таможни / правоохранительных органов 11 стран сети ЕЦА, 5 стран Европейского Союза, а также эксперты по обеспечению соблюдения требований Всемирной таможенной организации, региональный узел связи по правоохранительной работе Западной Европы (RILO WE) и Восточной и Центральной Европы (RILO). ЕЭК), Интерпол, Европол, Главное управление Европейской комиссии по борьбе с изменением климата, Европейское бюро по борьбе с мошенничеством OLAF, Агентство экологических расследований, CEFIC/EFCTC, Секретариат по озону, Секретариат Фонда, ЮНИДО, ПРООН, Всемирный банк и ЮНЕП. Документы встречи и презентации будут размещены на портале встреч «OzonAction»: <https://www.ozonactionmeetings.org/>.

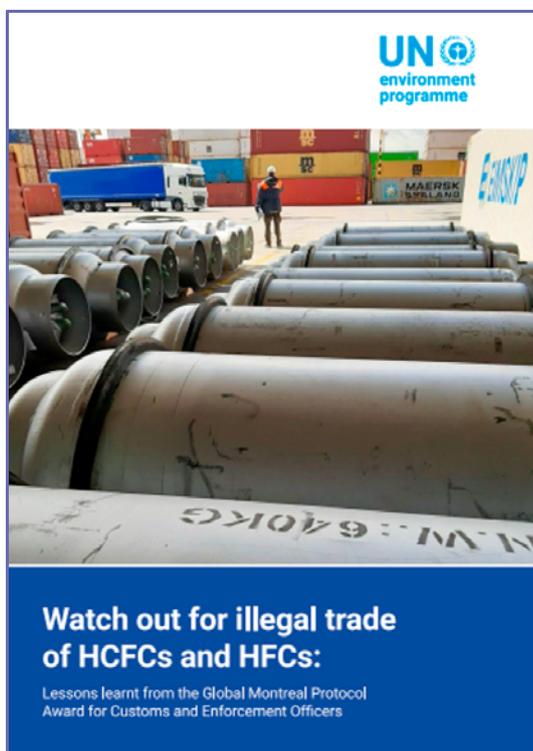
✓ Глобальная премия Монреальского протокола

Сотрудники таможни и правоохранительных органов играют решающую роль в мониторинге и контроле оборота ОРВ и ГФУ и помогают странам выполнять свои обязательства по Монреальскому протоколу, включая представление данных. Глобальная премия призвана выразить признательность сотрудникам таможни и правоохранительных органов за их усилия по борьбе с незаконным оборотом ОРВ и ГФУ, а также направлена на сбор данных о масштабах незаконной торговли подконтрольными веществами, об используемых схемах и маршрутах контрабанды, а также на поощрение обмена информацией о случаях незаконной торговли и конфискациях с Секретариатом по озону и Сетью таможенного контроля ВТО (CEN). Серия премий была инициирована в регионе ЕЦА в 2009 году, и на данный момент вручены пять региональных премий ЕЦА и одна глобальная.



Фото: Лауреаты во время церемонии вручения глобальной премии ЕЦА в Киеве, Украина, сентябрь 2019 года

В рамках Глобальной премии Монреальского протокола для сотрудников таможни и правоохранительных органов 24 страны сообщили об 587 изъятиях ОРВ и ГФУ, что соответствует 256 метрическим тоннам веществ, 19.992 баллона и 27.944 единицы оборудования. Эти случаи показали, что незаконная торговля контролируемыеми



Обложка публикации ЮНЕП "Внимание! Незаконный оборот ГХФУ и ГФУ! Уроки Глобальной премии Монреальского протокола для таможенников и сотрудников правоохранительных органов"

веществами продолжается и что расхождения графиков поэтапного отказа и поэтапного сокращения способствуют незаконному обороту. Публикация [Watch out for illegal trade of HCFCs and HFCs – Lessons learnt from the Global Montreal Protocol Award for Customs and Enforcement Officers](#) доступна в хранилище документов ЮНЕП.

Based on the [fifth edition of ECA Montreal Protocol Award for Customs & Enforcement Officers](#), the collected data related to illegal trade cases during the period 2019–2020 shows:

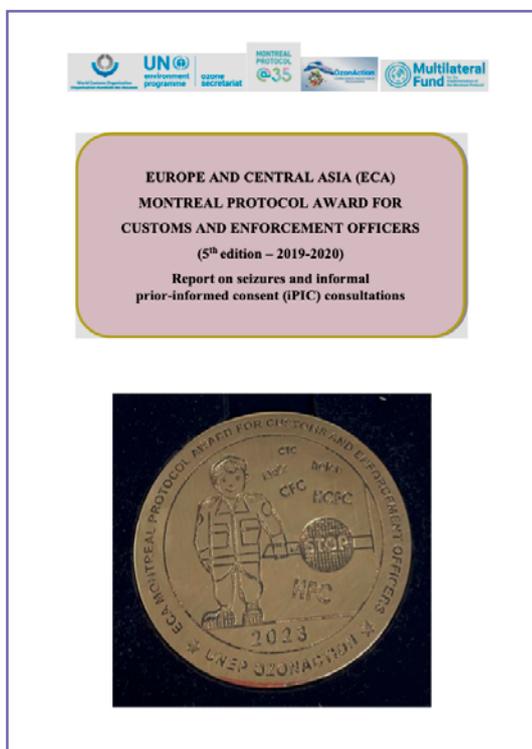
- 10 стран сообщили о 64 изъятиях: Болгария (5 случаев), Франция (4 случая), Грузия (2 случая), Германия (1 случай), Италия (2 случая), Нидерланды (2 случая), Польша (5 случаев), Румыния (10 случаев), Испания (2 случая), Узбекистан (31 случай).
- Изъято 380 метрических тонн ОРВ / ГФУ
- Изъято 14.617 баллонов с хладагентом (в т.ч., 9 ISO контейнеров)
- Изъято 215 ед. оборудования / компрессоров.

Номер премии	Год	Количество изъятий	Количество изъятых баллонов	Количество изъятых веществ, метрических тонн	Количество изъятых веществ, метрических тонн	Предотвращённый оборот благодаря iPIC, метрических тонн	Обнаруженный незаконный оборот, метрических тонн
I премия ЕЦА	2010	4	35	248	368	87	805
II премия ЕЦА	2012	17	3,016	72	61	342	103
III премия ЕЦА	2014	133	9,513	7,370	467	846	175
IV премия ЕЦА	2016	258	10,201	9,947	70	174	50,000 тыс. холодильников
V премия ЕЦА	2023	64	14,617	215	380	167	31 с ГФУ 589 опасные отходы 100 незаконных выбросов

Таблица 1. Сравнение премий ЕЦА по количеству изъятий, типу изъятий, изъятим объемам и т. д.

✓ Неформальное предварительное обоснованное согласие (iPIC)

Консультации iPIC между странами–экспортерами и странами–импортерами до выдачи обязательных лицензий на экспорт и импорт позволили избежать значительных объемов нежелательных/незаконных поставок подконтрольных веществ. Причинами невыдачи экспортных/импортных лицензий являются существующие запреты на импорт, неавторизованные или незарегистрированные импортеры, поддельные лицензии, отсутствие или недостаточность импортной квоты, уже использованные импортные лицензии или представление паспорта безопасности вместо импортной лицензии (языковая проблема).



Обложка: Отчет ЕЦА об изъятиях и консультациях iPIC, представленный в рамках V Премии Монреальского протокола ЕЦА для сотрудников таможи и правоохранительных органов.

В рамках Глобальной премии Монреальского протокола 11 стран и Европейская комиссия от имени четырех государств-членов сообщили об успешных консультациях iPIC. Они предотвратили 47 случаев незаконной торговли, что соответствует более чем 2000 тонн озоноразрушающих веществ (ОРВ), что является выдающимся достижением.

В рамках V премии ЕЦА Монреальского протокола консультации iPIC между странами ЕЦА и их торговыми партнерами всего за два года (2019–2020 гг.) позволили избежать 12 незаконных поставок подконтрольных веществ общим объемом более 167 метрических тонн. Консультации iPIC регулярно инициируются странами-экспортерами, такими как Китай и страны Европейского Союза. В хранилище документов ЮНЕП имеется [Report on seizures and informal prior-informed consent \(iPIC\) consultations](#) («Отчет об изъятиях и неофициальных консультациях по предварительному информированному согласию (iPIC)»).

✓ Извлеченные уроки и рекомендации по успешному правоприменению

- Таможенный досмотр является наиболее распространенным средством выявления незаконной торговли.
- Непрерывное обучение и инструктаж сотрудников таможи и правоохранительных органов, включая обучение методам идентификации продаваемых веществ.
- Принятие ряда правоприменительных мер, признание необходимости многогранного подхода к борьбе с незаконным оборотом, включая превентивные действия.
- Применение различных видов контроля, включая совместные досмотры, контроль после таможенного оформления и проверки внутри страны.
- Таможенными органами некоторых стран для улучшения отслеживания и мониторинга трансграничного перемещения товаров используется технология блокчейн.
- Усиление профиля рисков и региональное сотрудничество по вопросам незаконного оборота ОРВ, ГФУ, смесей и изделий / оборудования.
- Стандартизация процедур отчетности и ведения учета (последовательность / сопоставимость отчетности), повышение частоты отчетности и качество предоставляемой информации, а также поощрение добровольной отчетности.
- Поощрение участия в операции ВТО «ДЕМЕТР», направленной на борьбу с незаконным оборотом ОРВ, ГФУ, смесей и отходов.
- Включение нелегального оборота ОРВ, ГФУ, смесей и продуктов/оборудования в рабочие программы RILO.
- Поощрять информирование о случаях незаконной торговли/изъятиях ОРВ, ГФУ, смесей и продуктов/оборудования и обмениваться данными об изъятиях с другими странами через СЕН, а также в двусторонних контактах и сообщать Секретариату по озону.
- Постоянная бдительность и эффективные механизмы мониторинга для сдерживания и борьбы с незаконной торговлей контролируруемыми веществами.

- Внедрение схемы усиления положительной мотивации и наглядности (например, премия для таможенников и правоохранительных органов, инициированная Сетью ЕЦА в 2009 году) для эффективной стратегии по стимулированию действий по выявлению незаконной торговли и соблюдению мер противодействия, а также по развитию культуры прозрачности и подотчетности, а также оповещения о таких случаях.
- Содействие международному сотрудничеству и обмену информацией с уполномоченными Монреальского протокола.
- Изучение публикаций “Внимание! Незаконный оборот ГХФУ и ГФУ!» Отчет об изъятиях Пятой премии ЕЦА для таможенников и правоохранительных органов, и [resources on the Ozone Secretariat’s website](#) в т.ч., [information reported by the Parties on illegal trade](#).

ИНИЦИАТИВЫ ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ВТО)

✓ Операция ДЕМЕТР

Операция ДЕМЕТР – флагманская правоохранительная операция ВТО, нацеленная на незаконный оборот отходов, регулируемый Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также на вещества, контролируемые Монреальским протоколом. «OzonAction» ЮНЕП поддерживает эту инициативу с 2019 года. Операции ДЕМЕТР также направлены на укрепление правоохранительных органов, подчеркивая при этом важность борьбы с экологическими преступлениями для таможенных администраций. Кроме того, они помогают ВТО и ее партнерам выявлять области, требующие наращивания потенциала, и формировать будущие вспомогательные мероприятия.

[The ninth iteration of WCO Operation DEMETER](#) в октябре 2023 года привлекла рекордный уровень участия с привлечением 106 таможенных администраций. Девятая операция также увенчалась рекордным количеством изъятий веществ, контролируемых Монреальским протоколом и оборудования, содержащего такие вещества – всего 46. Это представляет собой значительный рост – на более чем на 250% по сравнению с операцией ДЕМЕТР VIII в 2022 году. Что касается объемов, то в общей сложности было изъято более 130 метрических тонн контролируемых веществ, что является существенным увеличением на более чем 420% по сравнению с предыдущей операцией. Более того, в ходе операции в 2023 году было изъято 575 единиц бытовой техники.

Среди конфискованных незаконных товаров, ГФУ выделялся как наиболее крупный объект незаконного оборота: на его долю пришлось 19 изъятий, что составляет 41% от общего числа изъятий, и более 74 метрических тонн, что составляет 57% от общего объема изъятых хладагентов.

Помимо похвальных усилий участвующих таможенных администраций и их растущего интереса к борьбе с незаконным оборотом отходов и контролируемых веществ, операция «ДЕМЕТР IX» особо подчеркнула необходимость:

- Эффективных механизмов сотрудничества, которые содействуют сотрудничеству между природоохранными органами, другими правоохранительными органами, частным сектором и общественностью
- Обучения, направленного на анализ рисков и на обмен оперативной информацией, на расширение возможностей сотрудников правоохранительных органов для более эффективной и результативной работы

- Надежных механизмов отчетности: увеличение количества предоставляемых высококачественных данных, позволяющих лучше понять последние глобальные тенденции в незаконной торговле.

✓ Гармонизированная система (ГС) для товаров во внешнеторговом обороте

Гармонизированная система описания и кодирования товаров, обычно называемая «Гармонизированной системой» или просто «ГС», представляет собой многоцелевую международную номенклатуру товаров, разработанную Всемирной таможенной организацией. Она обычно используется таможней и торговцами для единообразной классификации товаров, продаваемых на международном уровне.

1 января 2022 года вступила в силу седьмая редакция номенклатуры ГС. Новые субпозиции были созданы для широко распространенных в торговле веществ, контролируемых Монреальским протоколом, и содержащих их смесей. Они структурированы с учетом важности контролируемых веществ в международной торговле и их воздействия на окружающую среду.

Подконтрольные вещества, например, ХФУ, ГХФУ и ГФУ внесены в субпозиции под позицией **29.03**, а их смеси – в субпозиции под позицией **38.27**. Пожалуйста, найдите перечень субпозиций в Дополнении, и приложение ЮНЕП “WhatGas”, позволяющее задавать поиск веществ или смесей по коду ГС, по обозначению ASHRAE, по торговому и химическому наименованию.

Существует широкий спектр продуктов и оборудования, содержащих контролируемые вещества или зависящих от них, включая охлаждающее и нагревательное оборудование, пены и вспененные продукты, аэрозоли, огнетушители, предварительно смешанные полиолы, оборудование для химической чистки и другие. Монреальский протокол не налагает торговых ограничений на продукцию и оборудование, но зачастую это делает национальное законодательство. Продукция и оборудование классифицируются по различным главам, позициям и субпозициям ГС. Примеры классификаций этих типов продукции и оборудования включают следующее:

- Кондиционеры воздуха (84.15, но и 94.06.00)
- Холодильники, морозильники, охладители воды, льдогенераторы, тепловые насосы (по позициям 84.18, но и 84.15, 84.19, 89.09, 87.16)
- Доильные аппараты и машины для доения и первичной обработки молока (84.34)
- Машины, не указанные или не включенные в другие места (84.38)
- Вилочные автопогрузчики, другие грузовые машины, оснащенные подъемным или погрузочно–разгрузочным оборудованием (84.27)
- Прочее подъемное, погрузочно–разгрузочное оборудование (84.28, но и 89.29, 89.30, 89.31, 89.32, 89.33, 89.36)
- Компрессоры (84.14, но и 84.11, 84.12, 84.15, 84.18, 84.24, 84.25, 84.30)
- Легковые автомобили, фургоны, грузовики, автобусы, тракторы, сельскохозяйственные и строительные машины и их комплектующие (87.01, 87.02, 87.03, 87.04, 87.05, 87.08, 87.09, 87.10)
- Прочие транспортные средства, такие как железнодорожные или трамвайные транспортные средства, прицепы и их комплектующие (86.04, 86.05, 86.07, 87.16)
- Велосипеды и мотоциклы, коляски и их комплектующие – только седла (87.11, 87.12, 87.13 and 87.14)

- Суда, яхты и лодки, если они охлаждаются и/или содержат формованные вспененные и микроячеистые элементы (89.01 – 89.08)
- Огнетушители (84.24)
- Аппаратура для химической чистки (84.50, 84.51)
- Аэрозоли (33.05, 33.07, 34.03, 38.08, 38.14, 38.24, 93.04)
- Предварительно смешанные полиолы (39.09, но и 39.07, 39.99)
- Пенопласты (39.21 и 39.26, но и отходы, стружка и обрезки пластмасс, вспененных или микроячеистых (39.17 – 39.19, но и 39.23 или 39.25)
- Контейнеры, содержащие вспененные или микроячеистые элементы (86.09)
- Медицинские товары, например, ортопедические приспособления, слепочные коробки для стоп, кожухи/футляры для медицинского оборудования, некоторые устройства, используемые в стоматологической хирургии, если они содержат вспененные или микроячеистые элементы (90.21)
- Лыжи, водные лыжи, доски для серфинга, парусные доски и другое снаряжение для водных видов спорта, если они содержат вспененные или микропористые элементы (95.06)
- Различные резервуары, коробки или другие контейнеры, содержащие вспененные или микроячеистые элементы (73.09 – 73.12)
- Строительные конструкции и элементы из вспененного или микроячеистого материала, например, гаражные ворота или панели с изоляционным сердечником (73.08)
- Баулы, чемоданы, косметички, если они содержат вспененные или микроячеистые элементы (42.02).

Классификация изделий и оборудования достаточно сложна и дополнительную информацию можно найти в «Руководстве ЮНЕП для таможи» (3-е издание), Приложение В4, [UNEP's Customs Manual \(3rd edition\) in Annex B4](#). Коды ГС для продуктов и оборудования, которые содержат ОПВ или зависят от них, в основном те же, что и для продуктов и оборудования, содержащих или использующих ГФУ.

Европейская система классификации CN (8 цифр) [European classification system CN \(8 digits\)](#) и Европейская система TARIC (10 цифр) [European TARIC system \(10 digits\)](#) обеспечивают большую детализацию, чем система ГС (6 цифр). Пример: кондиционеры воздуха:

- 84.15.10 код ГС для встроенных или сплит-систем
- 84.15.10.10 код CN для встроенных систем
- 84.15.10.10.10 код TARIC для встроенных систем, предварительно заправленных ГФУ
- 84.15.10.10.90 код TARIC для прочих встроенных систем
- 84.15.10.90 код CN для сплит-систем
- 84.15.10.90.10 код TARIC для сплит-систем, предварительно заправленных ГФУ
- 84.15.10.90.90 код TARIC для прочих сплит-систем.

Классификация продуктов и оборудования, содержащих контролируемые вещества или зависящих от них, становится все более важной. Многие страны ввели или планируют меры по контролю, ограничению или запрету их импорта, экспорта или размещения на рынке. Эти меры могут зависеть от типа оборудования и продуктов, их мощности, заправки хладагента, ПГП хладагента, энергоэффективности (MEPS), а также от того, являются ли они новыми или бывшими в употреблении. Правильная классификация такого оборудования и продуктов имеет решающее значение для обеспечения применения таких мер, как, скажем, возникновение индикаторов риска, требующих проверки отгрузочных документов и физического досмотра.



Фото: цистерна ISO с ГФУ-32; с разрешения © Таможенной администрации Польши

Системы лицензирования ОРВ и ГФУ являются обязательными и имеют жизненно важное значение для легальной торговли. Торговая статистика обычно собирается таможеней с использованием кодов ГС. Торговая статистика важна для правительств для мониторинга и отчетности о потреблении контролируемых веществ и смесей, содержащих

их. Монреальский протокол определяет потребление как импорт – экспорт + производство – уничтожение. Соблюдение Монреальского протокола зависит от своевременной и точной подачи торговых данных в разбивку, по конкретным веществам и смесям, и от своевременного создания и отчетности систем лицензирования контролируемых веществ. Обновленная номенклатура ГС позволяет таможенникам различать наиболее распространенные ОРВ, ГФУ и смеси для целей отчетности. Она также поддерживает таможню при внедрении систем лицензирования ОРВ и ГФУ, мониторинге трансграничной торговли, проверке соблюдения нормативных требований и предотвращении незаконной деятельности.

ИНИЦИАТИВЫ СЕКРЕТАРИАТА ПО ОЗОНУ

Секретариат по озону организовал семинар по усилению эффективного осуществления и соблюдения Монреальского протокола (Бангкок, Таиланд, 2 июля 2023 г.). См. отчет о семинаре и предварительные документы на сайте Озонового секретариата: [The workshop report and pre-session documents are available from the Ozone Secretariat's website.](#)

По состоянию на 3 апреля 2024 г. Секретариату по озону было сообщено о 568 случаях незаконной торговли за период 2002–2024 гг. Количество сообщений за год колеблется, но общее количество за последние пять лет увеличилось (рис. 1). Секретариат по озону информирует все Стороны о новых зарегистрированных случаях во время ежегодных совещаний Сторон.

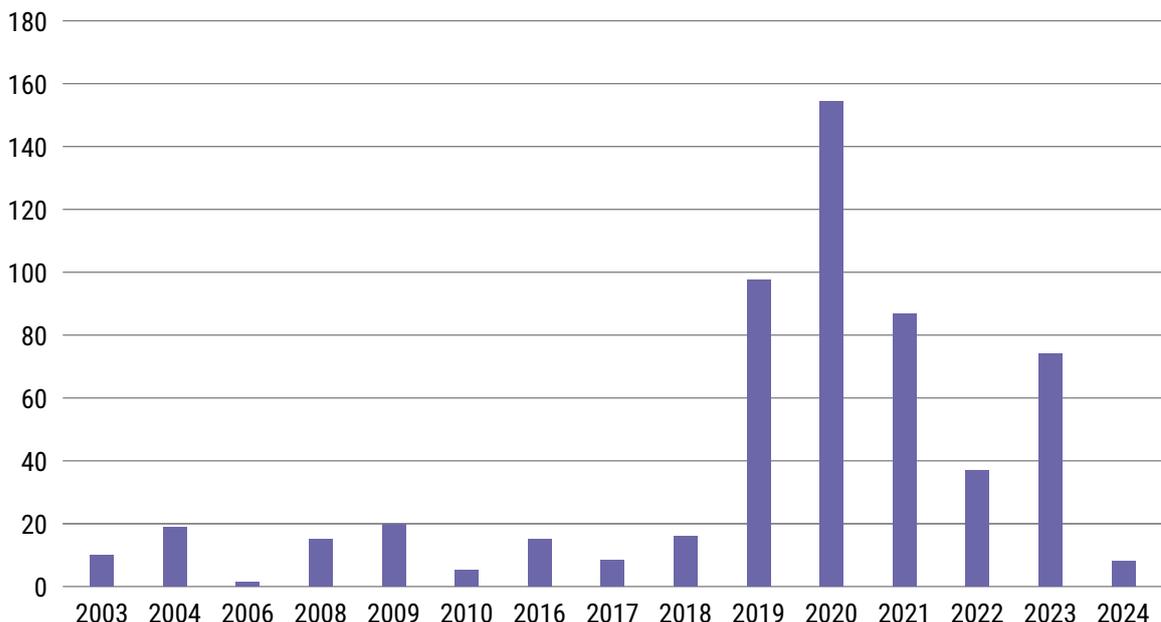


Рисунок 1. Количество сообщенных случаев по годам

Сорок шесть из 198 сторон Монреальского протокола (23 процента) сообщили о случаях незаконной торговли с 2002 года. Географическое распределение зарегистрированных случаев показано на рисунке 2. О наибольшем количестве случаев сообщили страны ЕЦА, что не обязательно означает, что в других регионах незаконного оборота меньше. С 2009 года странам ЕЦА было предложено сообщать о случаях незаконной торговли в Секретариат по озону и через Сеть таможенного контроля ВТО (СЕН).

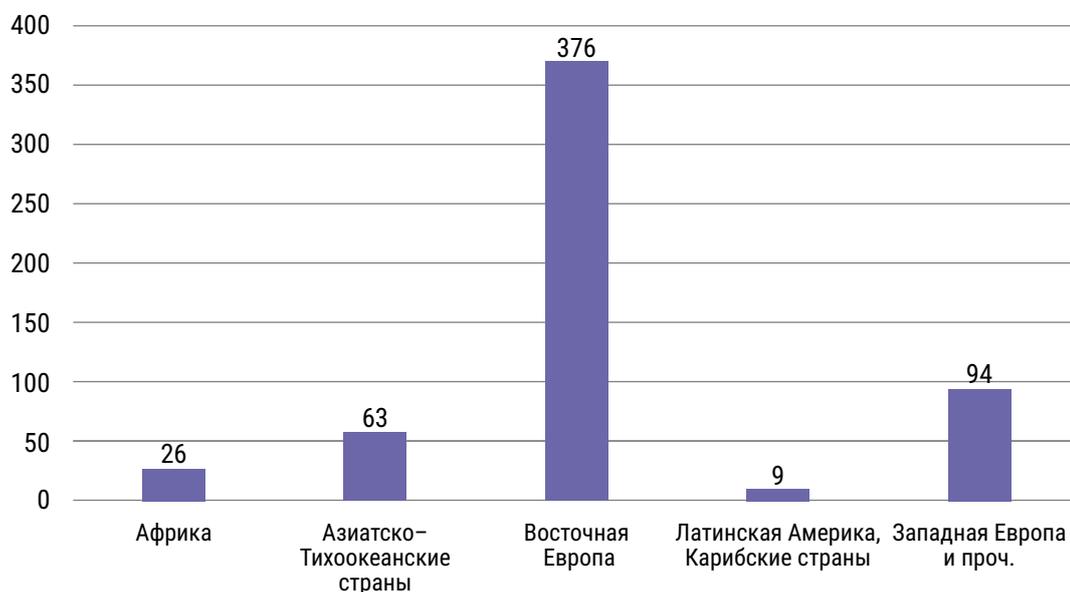


Рисунок 2. Географическое распределение зарегистрированных случаев

Рис. 2 отображает незаконный оборот самых распространенных веществ и смесей с 2002 года, общим весом около 1780 метрических тонн. Закономерности торговли и вещества, продаваемые незаконно, могли со временем измениться.

Вещество	Количество сообщенных случаев	Вес (кг)
ГФУ-134а	231	312,787
R-404A	137	137,143
ГХФУ-22	82	373,242
R-410A	57	62,961
ХФУ-12	43	345,135
R-407C	21	54,264
ГФУ (без уточнения)	19	190,333
ГФУ-32	16	32,323
R-507A	10	29,997
ХФУ-11	9	63,078

Таблица 2. Наиболее распространенные вещества и смеси, находящиеся в незаконном обороте, с разбивкой по количеству зарегистрированных случаев и весу на основе имеющихся данных.

К наиболее распространенным способам незаконной торговли, выявленным в различных источниках информации о незаконной торговле ОРВ и ГФУ, относятся ввоз и вывоз без лицензии или без декларации или с ложной декларацией; неправильная маркировка и неправильная идентификация веществ, включая неверную маркировку первичных веществ как переработанных; и тайники. Эти методы не являются взаимоисключающими и зачастую дублируются.

Многие из зарегистрированных случаев (более 95 процентов) были связаны с незаконным импортом, и только 26 (менее 5 процентов) касались незаконного экспорта.оборот и контрабанда одноразовых баллонов были выявлены в 208 случаях (37 процентов от общего числа случаев).

✓ Распространенные средства выявления незаконной торговли и укрепления механизмов правоприменения

Самые распространенные средства обнаружения:

- Таможенный досмотр (проверка документов, составление профилей рисков, физический досмотр грузов и выборочные проверки)
- Проверки и специальные правоохранительные операции
- Информация от осведомителей и оперативные данные других ведомств
- Выявление возможной незаконной торговли посредством мониторинга данных и анализа несоответствий
- Обнаружение с использованием идентификаторов и лабораторного анализа
- Аудит после таможенной очистки

Несмотря на ограничения, исходя из имеющихся данных, тот факт, что большинство случаев незаконной торговли выявляются и перехватываются на границе и таможенными службами, а также посредством специальных правоприменительных операций, указывает на ценность построения более прочных отношений между таможенной и правоохранительными органами. Это также показывает важность содействия трансграничному сотрудничеству и выделения большего количества ресурсов на системы соблюдения природоохранного законодательства, включая обмен информацией между агентствами для составления профилей рисков, предоставления идентификаторов хладагентов и других технологических решений, а также повышения потенциала по обнаружению и расследованию. Таким образом, региональное сотрудничество между уполномоченными Монреальского протокола и таможенниками имеет решающее значение для эффективного мониторинга торговли и пресечения незаконной торговли.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЧТЕНИЕ

ЮНЕП располагает обширным хранилищем документов, к которому можно получить доступ в Интернете на различных языках ООН. Ниже приведены некоторые ресурсы, относящиеся к теме таможни и правоприменения:

- [Training Manual for Customs and Enforcement Officers – 3rd Edition: Saving the Ozone Layer \(2013\) English and Russian](#) (Учебное пособие для сотрудников таможни и правоохранительных органов – 3-е издание: Сохранение озонового слоя (2013) на английском и русском языках)
- [Green Customs Guide to Multilateral Environmental Agreements \(2022\) English](#) (Учебное пособие «Зеленая таможня» — путеводитель по многосторонним экологическим соглашениям (2022) на английском языке)
- [Risk Assessment on Illegal Trade in HCFCs \(2011\) English](#) (Оценка рисков нелегального оборота ГХФУ (2011) на английском языке)
- [Watch out for illegal trade of HCFCs and HFCs: Lessons learnt from the global Montreal Protocol award for Customs and Enforcement Officers \(2023\) English](#) (“Внимание! Незаконный оборот ГХФУ и ГФУ! Уроки Глобальной премии Монреальского протокола для таможенников и сотрудников правоохранительных органов” (2023) на английском языке)

- [Dealing with Seized ODS: Options for Article 5 countries \(2020\) English and Russian](#) (Обращение с изъятыми ОРВ: варианты для стран статьи 5 (2020) на английском и русском языках)
- [Europe and Central Asia \(ECA\) Montreal Protocol Award for Customs and Enforcement Officers \(5th edition 2019–2020\): Report seizures and Informal Prior–Informed Consent \(iPIC\) Consultations \(2023\) English](#) (Пятая Премия Монреальского протокола Европы и Центральной Азии (ЕЦА) для сотрудников таможни и правоохранительных органов (2019–2020): Сообщения об изъятиях и неофициальные консультации по предварительному информированному согласию (iPIC), 2023, на английском языке)
- [Technical Brief on Refrigerant Cylinder Labelling \(2021\) English and Russian](#) (Техническое описание маркировки баллонов с хладагентом (2021) на английском и русском языках.)
- [Checklist on Auctioning of Seized Refrigerants – How to Get it Right \(2020\) English and Russian](#) (Контрольный список по продаже изъятых хладагентов с аукциона – как все сделать правильно (2020) на английском и русском языках)
- [Checklist for Environmental Inspectors \(based on Serbia’s Checklist\) \(2019\) English and Russian](#) (Контрольный список для экологических инспекторов (на основе Контрольного списка Сербии) (2019 г.) английский и русский языки)
- [Factsheet on iPIC Platform \(2020\) English](#) (Информационный бюллетень о платформе iPIC (2020) на английском языке)
- [WhatGas application to search by HS code, ASHRAE designation, trade or chemical name](#) (Приложение WhatGas для поиска по коду ГС, обозначению ASHRAE, торговому или химическому названию)

КОНТАКТЫ:

Юридический отдел ЮНЕП, «OzonAction»

Вебсайт: www.unep.org/ozonaction/
www.unep.org/ozonaction/networks/europe-central-asia
 эл. почта: unep-ozonaction@un.org

Озоновый секретариат

Вебсайт: <https://ozone.unep.org/>
 эл. почта: mea-ozoneinfo@un.org

Всемирная таможенная организация

Вебсайт: www.wcoomd.org/
 Контакт: www.wcoomd.org/en/contact-us.aspx

Авторы и редакторы статьи:

Г–н Халварт Коппен, Юридический отдел ЮНЕП «OzonAction»,
 эл. почта: halvart.koppen@un.org
 Г–жа Наташа Кочова, Юридический отдел ЮНЕП OzonAction,
 эл. почта: natasha.kochova@un.org
 Г–жа Анна Кобылецка, Всемирная таможенная организация,
 эл. почта: anna.kobylecka@wcoomd.org

Рецензенты:

Г–н Януш Козакевич, эксперт по политике, эл. почта: janusz.koz@outlook.com
 Г–н Джеральд Мутисья, Секретариат по озону, эл. почта: gerald.mutisya@un.org
 Г–жа Ивэй Цзоу, Секретариат по озону, эл. почта: yiwei.zou@un.org

Перевел с английского Арам Оганян

Верстка: Вардан Даллакян

ПРИЛОЖЕНИЕ:

Коды ГС 2022 года для широко используемых веществ, контролируемых Монреальским протоколом.

Подконтрольные озоноразрушающие вещества	Код ГС	Статус
Галоны (все), бромфторуглероды	2903.76	Вещество было выведено из обращения и больше не производится (за исключением некоторых ограниченных исключений). Любое внешнеторговое предложение подлежит расследованию.
Хлорфторуглероды – ХФУ (все)	2903.77	
Четырёххлористый углерод	2903.14	
Метилхлороформ (или R-140a)	2903.19	
ГХФУ-22	2903.71	Вещество в настоящее время выводится из обращения – действуют торговые ограничения
ГХФУ-123	2903.72	
ГХФУ-124	2903.79*	
ГХФУ-141, ГХФУ-141b	2903.73	
ГХФУ-142, ГХФУ-142b	2903.74	
ГХФУ-225, ГХФУ-225ca, ГХФУ-225cb	2903.75	
Гидробромфторуглерод – ГБФУ (все)	2903.79	Вещество было выведено из обращения и больше не производится (за исключением некоторых ограниченных исключений). Любое внешнеторговое предложение подлежит расследованию.
Бромистый метил (бромметан)	2903.61	
Контролируемые вещества, вызывающие глобальное потепление	Код ГС	Статус
ГФУ-23	2903.41	Контроль над ГФУ вступил в силу в 2019 году, а в 2024 году распространится на развивающиеся страны.
ГФУ-32	2903.42	
ГФУ-41, ГФУ-152, ГФУ-152a	2903.43	
ГФУ-125, ГФУ-143, ГФУ-143a	2903.44	
ГФУ-134, ГФУ-134a	2903.45	
ГФУ-227ea, ГФУ-236cb, ГФУ-236ea, ГФУ-236fa	2903.46	
ГФУ-245ca, ГФУ-245fa	2903.47	
365mfc, ГФУ-43-10mee	2903.48	
Смеси, содержащие контролируемые вещества	Код ГС	Статус
Смеси, содержащие ХФУ (например, R-500, R-501, R-502, R-503, R-504, R-505, R-506)	3827.11	Вещество было выведено из обращения и больше не производится (за исключением некоторых ограниченных исключений). Любое внешнеторговое предложение подлежит расследованию.
Смеси, содержащие ГХФУ (например, R-406A)	3827.31, 3827.32	Вещество в настоящее время выводится из обращения – действуют торговые ограничения
Смеси, содержащие ГФУ (R-404A, R-507A)	3827.51, 3827.61, 3827.62, 3827.63, 3827.64, 3827.65, 3827.68	Контроль над ГФУ вступил в силу в 2019 году, а в 2024 году распространится на развивающиеся страны.

* Код **2903.79** также охватывает прочие ГХФУ, которым не был присвоен отдельный код ГС.

Примечание: законодательство ЕС также контролирует ГФУ-161 и перфторированные соединения (ПФУ) под кодом ГС 2903.49.