

Доклад ЮНЕП о разнице мер адаптации к изменению климата за 2024 год Основные положения

На фоне усиления воздействия изменения климата, более всего бьющего по бедным, в докладе ЮНЕП о разнице мер адаптации за 2024 год «*Вопреки всему: между огнем и водой*» отмечается, что страны должны незамедлительно активизировать меры адаптации к меняющемуся климату, начав с принятия на КС 29 финансовых мер.

- Глобальное повышение средней температуры приближается к 1,5°C по сравнению с доиндустриальным уровнем и, согласно последним прогнозам (данные доклада о разрыве в уровне выбросов за 2024 год), в этом столетии мир ожидает катастрофическое увеличение температуры – на 2,6-3,1°C, если не будут приняты немедленные и серьезные меры для снижения уровня выбросов парниковых газов.
- Таким образом, есть настоятельная необходимость в значительном расширении масштабов мер адаптации в этом десятилетии для устранения нарастающих последствий. Однако этому препятствует огромный разрыв, существующий между потребностями в финансировании мер адаптации и текущими международными государственными потоками финансирования мер адаптации.
- С увеличением потерь и ущерба, которые несут развивающиеся страны, они уже сталкиваются с растущим долговым бременем. Таким образом, эффективные и адекватные меры адаптации, учитывающие принципы справедливости и равноправия, являются наиболее актуальными.
- Страны могут ускорить внедрение мер адаптации приняв амбициозную новую коллективную выраженную количественно цель по финансированию борьбы с изменением климата (НККЦ) на КС 29 в Баку (Азербайджан) и включив более эффективные компоненты мер адаптации в свой следующий раунд климатических обязательств или определяемых на национальном уровне взносов (ОНУВ), который должен состояться в начале следующего года в преддверии КС 30 в Белене (Бразилия).
- Учитывая масштаб проблемы, для преодоления дефицита финансирования мер адаптации также потребуются инновации и благоприятные факторы для мобилизации дополнительных финансовых ресурсов.
- В дополнение к вопросам финансирования необходимо усилить меры с целью наращивания потенциала и передачи технологий для повышения эффективности мер адаптации, что соответствует уделению особого внимания средствам осуществления на КС 29.
- В целом, потребуется активизация усилий для достижения глобальной цели внедрения мер адаптации с помощью одиннадцати целевых показателей принятой в Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ) рамочной программы по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата.

Международные финансовые потоки на внедрение мер адаптации увеличиваются, но по-прежнему существует огромный разрыв между тем, что необходимо, и тем, что предоставляется.

- Приток международного финансирования на цели адаптации в развивающиеся страны увеличился с 22 миллиардов долларов США в 2021 году до 28 миллиардов долларов США в 2022 году. Это самый большой абсолютный и относительный рост в годовом исчислении со времен принятия Парижского соглашения.
- Это отражает прогресс в реализации Климатического пакта Глазго, который призвал развитые страны как минимум удвоить финансирование мер адаптации в развивающихся странах с примерно 19 миллиардов долларов США (уровень 2019 года) к 2025 году.
- Однако даже достижение цели Климатического пакта Глазго снизило бы дефицит финансирования мер адаптации, который оценивается в 187-359 миллиардов долларов США в год, лишь примерно на пять процентов.

Планирование и реализация мер адаптации, как правило, расширяются, но недостаточно быстрыми темпами. Необходимы дополнительная поддержка и расширение планов.

- В настоящее время в 171 стране действует по крайней мере одна национальная политика, стратегия или план в области внедрения мер адаптации. Из них у 51 процента есть второй, а у 20 процентов – третий вариант.
- 16 из 26 стран, не имеющих национального инструмента планирования, разрабатывают его, но у 10 стран нет свидетельств о разработке такого инструмента, а 7 из них занимают высокие позиции в индексе нестабильных государств.
- Потенциальная эффективность национальных планов в области адаптации (НПА) в развивающихся странах неоднозначна и указывает на сохраняющуюся потребность в целенаправленной поддержке планирования мер адаптации в развивающихся странах.
- Несмотря на некоторые спады, деятельность в области внедрения мер адаптации имеет тенденцию к росту. Однако оценки проектов по адаптации, финансируемых финансовыми организациями в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), показывают, что примерно половина из них либо неудовлетворительны, либо вряд ли будут устойчивыми без долгосрочного финансирования проектов.
- Страны сообщают о прогрессе в реализации своих НПА. Однако все страны, оценившие их адекватность и эффективность, пришли к выводу, что масштабы и скорость, с которыми внедряются меры адаптации, недостаточны в свете увеличивающихся климатических рисков.

Стимулирующие факторы, новые подходы и финансовые инструменты являются ключевыми для привлечения финансирования на цели адаптации как для государственного, так и для частного секторов.

- Для государственного сектора эти инструменты включают создание фондов и механизмов финансирования, бюджетное планирование в области изменения климата и составление бюджета, связанного с изменением климата, учет в национальном планировании развития и среднесрочных рамках расходов, а также планирование инвестиций во внедрение мер адаптации.
- Кроме того, появляются новые подходы и финансовые инструменты, которые могут увеличить финансирование мер адаптации. К ним относятся финансирование рисков, инструменты, связанные со страхованием, гранты, основанные на результатах, кредиты на внедрение мер устойчивости и облигации, обмен долга на адаптационные свопы и платежи за экосистемные услуги.

- Для частного сектора инвестиции могут быть стимулированы с помощью механизмов раскрытия информации о климатических рисках, планирования переходного периода и таксономии мер адаптации, а также путем укрепления подходов и инструментов, которые снижают риски при финансировании частного сектора с использованием государственного финансирования (смешанное финансирование). Это может быть поддержано ускорителями мер адаптации и платформами.
- Увеличению финансовых потоков, необходимых для внедрения мер адаптации, могли бы способствовать реформы, предлагаемые международным финансовым учреждениям и многосторонним банкам развития.

Решение проблем, связанных с изменением климата, потребует увеличения объемов финансирования мер адаптации и усовершенствованного стратегического подхода к инвестициям. Кроме того, необходимо учитывать, кто в итоге платит за внедрение мер адаптации к меняющемуся климату.

- Для решения масштабной проблемы изменения климата финансирование внедрения мер адаптации должно быть сосредоточено не на краткосрочных, проектных и реактивных действиях, а на упреждающей, стратегической и трансформационной адаптации.
- Это требует более активных действий в областях, которые труднее финансировать. Подход к мерам адаптации как к смягчению последствий, т.е. сосредоточение внимания на технических вариантах или только на областях, которые легче финансировать, не обеспечит необходимого масштаба или типов адаптации.
- Вопрос о том, кто платит за внедрение мер адаптации, также не решается должным образом. Во многих моделях финансирования конечные издержки мер адаптации ложатся на развивающиеся страны. Это может помочь сократить дефицит финансирования, но не соответствует принципу общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей или принципу «платит загрязнитель».

Наращивание потенциала и передача технологий играют ключевую роль в усилении мер адаптации в развивающихся странах, но для ускорения внедрения мер адаптации на местах необходимы изменения в их функционировании.

- Ссылки на потребности в потенциале и технологиях почти повсеместно встречаются в документах РКИК ООН, при этом основное внимание уделяется водоснабжению, продовольствию и сельскому хозяйству. Однако текущая деятельность с целью удовлетворения этих потребностей часто является нескоординированной, дорогостоящей и краткосрочной.
- Несколько факторов снижают эффективность осуществляемой в настоящее время передачи технологий. К числу наиболее распространенных относятся такие экономические и финансовые ограничения, как, например, высокие первоначальные инвестиционные затраты, трудности с получением кредитов, а также нормативно-правовая база, требующая проведения более благоприятной внутренней политики для стимулирования разработки и передачи технологий и навыков, которые развивающиеся страны считают важными.
- Мероприятия, направленные на поддержку наращивания потенциала, должны мобилизовать существующий потенциал, обеспечивать сбалансированный акцент на «твердом» (технологии) и «мягком» (благоприятные условия) потенциалах и ставить во главу угла вопросы гендерного равенства и социальной интеграции.
- Необходима более надежная база фактических данных для обоснования мероприятий по наращиванию потенциала и приоритетных направлений передачи технологий, в том

числе на основе мониторинга и оценки. Сюда входят данные о потребностях в потенциале и технологиях, подходах к работе для различных затронутых групп и их фактических затратах.

- Планы по наращиванию потенциала и передаче технологий должны способствовать внедрению мер адаптации во всех секторах, масштабах и приоритетах развития, а также стимулировать необходимые перемены. Текущие приоритеты часто носят слишком технический характер и ориентированы на выполнение международных обязательств или непосредственные кризисные ситуации, что ограничивает усилия для проведения более глубоких изменений.
- Стратегии внедрения мер адаптации должны разрабатываться на основе целостного понимания потребностей, а не с точки зрения продвижения конкретной технологии, что делает их частью более широких стратегий развития.