



РЕЗЮМЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ  
ОЦЕНОК В РАМКАХ ШЕСТОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ

# GEO-6

ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПЕРСПЕКТИВЫ:

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ТЕЗИСЫ

UNEP/EA.2/INF/17



Юнеп  
поощряет  
экологически обоснованные  
виды практики во всемирных  
масштабах и в своей собственной  
деятельности. Настоящий доклад отпечатан  
на бумаге, полученной из древесины устойчивых  
лесов, в том числе из рециркулированных волокон.  
Эта бумага не содержит хлора, а типографская  
краска произведена на растительной основе. Наша  
политика распространения нацелена на уменьшение  
“углеродного следа” ЮНЕП.

Резюме Региональных  
Оценок В Рамках Шестой Глобальной

# GEO-6

Экологической Перспективы:  
Ключевые Выводы И Политические Тезисы  
UNEP/EA.2/INF/17

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде  
Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде  
Вторая сессия

Найроби, 23–27 мая 2016 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня\*

Международная экологическая политика и вопросы управления:  
взаимодействие между наукой и политикой



ЮНЕП

# Table of Contents

<b>АФРИКА:</b>	<b>2</b>
<b>АЗИЯ И ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН:</b>	<b>6</b>
<b>ЕВРОПА:</b>	<b>12</b>
<b>ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН:</b>	<b>19</b>
<b>СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА:</b>	<b>24</b>
<b>ЗАПАДНАЯ АЗИЯ:</b>	<b>30</b>





# Информационная записка Директора-исполнителя

## Резюме

В настоящей записке обобщаются ключевые выводы и политические тезисы по итогам оценок в рамках подготовки доклада «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП-6), проведенных по шести регионам деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Африка, Азия и Тихоокеанский регион, Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн, Северная Америка и Западная Азия)<sup>1,2</sup> согласно резолюции 1/4 первой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

Каждая из региональных оценок в рамках ГЭП-6 включает обзор региональных приоритетных задач, состояния окружающей среды в регионе, основных тенденций, которые окажут воздействие на окружающую среду региона в будущем, а также анализ действий, которые необходимо предпринять в регионе для достижения более устойчивого будущего. Эти выводы обеспечат ключевую исходную информацию для проведения глобальной оценки в рамках ГЭП-6, а также для соответствующих региональных и национальных форумов и процессов.

Резюме региональных оценок в рамках ГЭП-6 были одобрены в ходе ряда региональных совещаний, созданных в марте–апреле 2016 года, в том числе членами Межправительственной консультативной группы заинтересованных сторон высокого уровня по вопросам ГЭП-6 (ГВУ).



**Ачим Стайнер**

Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и  
Исполнительный директор Программы Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде

---

<sup>1</sup> Региональная оценка в рамках ГЭП-6 по Западной Азии представляет собой одну из шести региональных оценок ЮНЕП, лежащих в основе глобальной оценки ГЭП-6.

<sup>2</sup> В контексте настоящего документа термин «Западная Азия» охватывает страны ССАГПЗ, страны Машрика и Йемен.

# АФРИКА:

## Общая картина

1. Вдохновленные своей Повесткой дня на период до 2063 года, страны Африки стремятся создать процветающий регион, характеризующийся устойчивым всеохватывающим ростом, миром и благом управлением. На путях роста страны региона должны руководствоваться принципами повышения производительности труда в сельском хозяйстве, индустриализации, инвестирования в развитие инфраструктуры и возобновляемые источники энергии, сохранения биоразнообразия, устойчивого, справедливого и равноправного использования своих генетических ресурсов, поддержания чистоты воздуха и воды, а также наращивания потенциала адаптации к изменению климата.
2. Страны Африки сталкиваются с громадной проблемой поддержания стремительных темпов экономического роста в связи с тем, что численность населения этого континента, согласно ожиданиям, удвоится к 2050 году до приблизительно 2,5 миллиарда человек, в сочетании с принятием мер по сохранению системы жизнеобеспечения, гарантируемой его богатым природным капиталом, который создает фундамент для реализации их долгосрочного видения. Поэтому настоятельно необходимо, чтобы в рамках такого роста обязательно принимались во внимание относительно слабая система регионального регулирования природопользования и скудость точных и актуальных данных о состоянии окружающей среды и социально-экономической обстановке, необходимых для принятия научно обоснованных решений.

## Ключевые выводы

3. Региональная оценка в рамках ГЭП-6 по Африке подтверждает важность как Повестки дня на период до 2063 года, так и Повестки дня на период до 2030 года, предусмотренной Целями устойчивого развития (ЦУР). Оба документа содержат общие элементы траектории развития, которая обеспечит Африке здоровую среду обитания при одновременном обеспечении крепкого здоровья и высокого качества жизни людей, населяющих этот континент. Кроме того, два этих документа являются крайне важными с точки зрения сохранения и осознания ценности природного капитала Африки для блага ее граждан и их средств к существованию. С тем, чтобы реализовать это видение, общественным институтам Африки следует выстраивать механизмы гибкого и адаптивного государственного управления.
4. **Загрязнение воздуха в помещениях** представляет собой крупную проблему по всей Африке, по причине которой, согласно оценкам, ежегодно умирают 600 000 человек. Вследствие того, что сжигание биомассы является основным способом получения энергии для приготовления пищи, освещения и отопления, 90 процентов населения региона подвержены этому вредному воздействию. Странам Африки следует инвестировать средства в решения, обеспечивающие быструю отдачу, такие как повышение уровня проветриваемости жилищ и экологически чистые печи для приготовления пищи, в сочетании с принятием средне- и долгосрочных мер по переходу на экологически чистые виды энергии, например, электричество.
5. Рост урбанизации, индустриализации, автомобилизации и выбросов минеральной пыли из пустынь привел к повышению **загрязнения атмосферного воздуха** в Африке. Кроме того, свой вклад в повышение уровней загрязнения атмосферного воздуха в регионе вносят процессы трансграничного переноса, рассеивания и последующего осаждения загрязнителей. Наблюдаемая тенденция изменения уровней загрязнения атмосферного воздуха, особенно в городских районах, требует реализации решений в области транспорта, предусматривающих введение стандартов состояния автотранспортных средств и инвестирование средств в создание экологически чистых систем общественного транспорта.

6. Автономное электроснабжение в отдаленных сельских районах и расширение использования **возобновляемых источников энергии**, таких как солнечная энергия, гидроэнергия и энергия ветра, создает перспективный и реалистичный набор возможностей для удовлетворения потребностей Африки в энергии. С учетом того, что в регионе эксплуатируется только 10 процентов от имеющегося потенциала гидроэнергетики, существует широкомасштабная перспектива использования этого источника энергии в Африке для производства электроэнергии при условии тщательного рассмотрения экологических последствий предлагаемых схем.
7. Несмотря на недавнее улучшение ситуации, около 40 процентов населения Африки по-прежнему не располагают доступом к **питьевой воде**, а у 70 процентов людей отсутствуют надлежащие санитарно-технические средства. В результате, на желудочно-кишечные заболевания, передаваемые через воду, приходится почти 8 процентов ежегодных смертей в регионе. Это указывает на безотлагательную необходимость инвестирования средств в малозатратные технологии удаления и очистки сточных вод, а также в снабжение безопасной питьевой водой.
8. **Грунтовые воды** представляют собой значительный недостаточно используемый водный ресурс, но одной из начальных первоочередных задач в этой области является значительное улучшение качества информационной базы по этому ресурсу. Учитывая наличие 63 общих речных бассейнов, странам Африки настоятельно рекомендуется создать эффективную систему комплексного управления водными ресурсами с целью повышения уровня защиты водосборных площадей и расширения внутрибассейнового сотрудничества для обеспечения равноправного использования ограниченных водных ресурсов.
9. Многие из африканских **рыболовных промыслов**, как внутриконтинентальных, так и морских, сталкиваются с чрезмерной эксплуатацией по причине незаконного и нерегулируемого промысла, а также занижения объемов промысла. Развитие аквакультуры представляется весьма перспективным способом эксплуатации этого потенциально неистощимого источника белка, но необходимой предпосылкой продвижения этой отрасли является учет факторов биоразнообразия и других экологических последствий.
10. Относимые к наиболее ценным активам Африки, **земельные угодья** представляют собой крайне важный ресурс для всех аспектов жизни и развития. Вместе с тем, в этой области континент сталкивается с новыми актуальными проблемами, порождаемыми изменением практики землепользования, включая процессы урбанизации, разработки месторождений полезных ископаемых, обезлесения, расширения сельскохозяйственного производства и развития инфраструктуры. Чтобы совместить различные виды использования этого ресурса, необходим переход к устойчивой практике землеустройства и землепользования.
11. В регионе расположены шесть из первых десяти стран мира, переживающих период быстрой **урбанизации**, которые вследствие этого сталкиваются с далеко идущими изменениями характера расселения в предстоящие годы. Согласно оценкам, перемещение порядка 450 миллионов человек из сельских районов в городские к 2050 году создаст колоссальные нагрузки на городские общественные институты, инфраструктуру, а также финансовые и иные ресурсы, вызвав при этом гигантский спрос на земли поселений. Противостояние этому вызову времени потребует надлежащего территориального планирования на всех уровнях государственной власти, призванного обеспечить способность городов разместить растущее народонаселение. Еще одним важным направлением деятельности является повышение привлекательности сельских районов для молодежи посредством инвестирования средств в развитие сельской местности.
12. Африка располагает 60 процентами целинных пахотных земель мира, что указывает на значительный потенциал для инвестиций в **производство продовольствия** в массовом масштабе, которые, в случае их реализации, могли бы создать условия, при которых этот регион не только удовлетворил бы свои собственные потребности в продовольствии, но и

экспортировал свою продукцию по всему миру. Раскрытие этого потенциала представляет собой важную задачу, особенно с учетом других конкурирующих видов землепользования, в том числе в качестве пастбищ и культурных ценностей. В настоящее время продуктивность земель региона остается низкой по причине того, что почвы бедны минералами, а также вследствие деградации земель, порождаемой ненадлежащими методами ведения сельского хозяйства, обезлесением, разработкой месторождений полезных ископаемых и опустыниванием. Соответственно, странам Африки следует приступить к активной реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке и предусмотренных этим документом сопутствующих технологий ирригации и использования удобрений в сочетании с всемерным сохранением агробиоразнообразия континента и распространением агроэкологических знаний с целью повышения урожайности на единицу площади.

13. Еще одним вопросом, вызывающим беспокойство, является нечетко сформулированная правовая база **землевладения**. Гарантии права землевладения как для женщин, так и для мужчин обеспечат должную оценку и защиту земельного капитала Африки. Соответственно, странам Африки настоятельно рекомендуется разработать руководство по передовой практике в области правовой базы и процедур оформления права землевладения и приступить к проведению надлежащих законодательных и административных реформ с целью обеспечения значимого прогресса в направлении создания земельного рынка, выстраиваемого на фундаменте ряда вариантов гарантированного землевладения и повышения продуктивности земель.
14. Богатое **биоразнообразие** Африки лежит в основе экосистемных услуг, включая продовольствие, чистую воду и чистый воздух. Вместе с тем, этот крайне важный элемент природного капитала подвергается значительным угрозам по причине незаконной торговли объектами дикой природы, монокультурного сельского хозяйства, загрязнения воздуха и воды, исчезновения лесов, изменения климата и возрастающего преобладания инвазивных чужеродных видов. Углубляется понимание взаимосвязи между биоразнообразием и здоровьем и благосостоянием человека, однако требуются дальнейшие научные исследования, в частности, вопроса о зоонозах – болезнях, передаваемых от животных человеку.
15. Слабая стоимостная оценка биоразнообразия как одного из активов экономического развития вносит свой вклад в недостаточность природоохранных мероприятий и подрывает его важность для сельского хозяйства, например, в том, что касается защиты опылителей и поддержания разнообразия в интересах адаптации к изменению климата. Государствам-членам рекомендуется активно включать механизм учета фактора биоразнообразия и экосистемных услуг в **системы национальных счетов**. Странам Африки следует также обеспечить, чтобы стратегия Африканского союза в отношении незаконной торговли объектами дикой природы воплощалась в конкретных действиях, осуществлялась в полном объеме и становилась предметом регулярного мониторинга.
16. Африка стоит перед лицом как колоссальных проблем, касающихся управления природопользованием, так и столь же гигантских возможностей для повышения качества работы. Конечной цели построения единого, процветающего и мирного региона, способного **противостоять будущим потрясениям**, можно достичь только с осознанием того, что чистый и здоровый воздух, вода, земельные угодья и биоразнообразие являются необходимыми элементами поддержки этого преобразования. По этой причине должны быть предприняты все усилия по обеспечению защиты и целостности этих ресурсов, которые представляют собой крайне важные системы жизнеобеспечения для поддержания устойчивости благосостояния человека.
17. Хотя неотъемлемая **неопределенность и разнообразие возможных вариантов будущего** размывают основу разработки набора обязательных политических установок, политические решения следует нацеливать на сведение к минимуму компромиссов между задачами охраны окружающей среды и развития и максимальное повышение способности Африки

к эффективному сохранению своего природного капитала. Особое внимание следует уделять совершенствованию охраны окружающей среды, устранению пробелов в критически важных данных и развитию человеческого и технического потенциала, требуемого для обеспечения устойчивого будущего.

18. Заключительный вывод в рамках настоящей оценки состоит в том, что **выбор в пользу низкоуглеродного и устойчивого к изменению климата развития** инфраструктуры, энергетики и производства продовольствия в сочетании с эффективным и устойчивым государственным управлением природными ресурсами является ключом к защите экологических активов континента, лежащих в основе здорового общества.



# АЗИЯ И ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН:

## Общая картина

19. Региональная оценка в рамках ГЭП-6 по Азии и Тихоокеанскому региону основывается на научном обзоре важнейших экологических тенденций, выявленных государствами-членами и заинтересованными сторонами в ходе Конференции Региональной экологической информационной сети (РЭИС), состоявшейся в Бангкоке 27-28 апреля 2015 года. На первом Форуме министров и учреждений по охране окружающей среды Азиатско-Тихоокеанского региона, проведенном вскоре после Конференции РЭИС, было принято решение о первоочередных действиях в области охраны окружающей среды в данном регионе, зеркально отражающих эти важнейшие тенденции.
20. **Изменения в демографии, образе жизни и доступе к основным услугам:** быстрая урбанизация, жилищный образ жизни и возросший спрос на ресурсы и услуги, связанные с экономическим ростом, оказывают все большую нагрузку на экосистемные ресурсы;
21. **Повышение неэффективности использования ресурсов:** нарастающее использование ресурсов в сочетании с незначительным повышением эффективности такого использования порождает широко распространенную деградацию окружающей среды, утрату экосистемных услуг, образование чрезмерного объема отходов и дополнительное финансовое бремя;
22. **Повышение уязвимости перед последствиями стихийных бедствий и экстремальных явлений:** последствия изменения климата и стихийных бедствий, а также повышающаяся уязвимость по причине незапланированного развития и миграции из сельской местности в города продолжают приводить к экономическим потерям, которые могли бы нивелировать достижения в области развития, увеличить масштабы нищеты и неравенства, а также поставить под угрозу водообеспеченность и продовольственную безопасность;
23. **Увеличение экологически обусловленных рисков для здоровья:** несмотря на некоторое улучшение показателей ожидаемой продолжительности жизни, отмечаются возросшие угрозы здоровью, которые зачастую оказывают несопоставимое воздействие в зависимости от пола и возраста людей, наряду с затратами, проистекающими из широкой распространенности загрязнения воздуха, вредных химических веществ и тяжелых металлов, а также появления и распространения трансмиссивных заболеваний; и
24. **Расширение разрывов между принятием и осуществлением по всему спектру политических установок и законодательства:** в последнее время отмечается принятие все более широких мер на уровне государственной политики, призванных справиться с существующими проблемами, но разрыв между политикой и практикой расширяется по причине неэффективного осуществления политики, слабой научной базы формулирования политики и стремительно появляющихся экологических проблем.

## Ключевые выводы

25. Результаты анализа ключевых экологических тем, относящихся к воздуху, земельным угодьям, биоте и экосистемам, пресной воде, побережьям и океанам, а также отходам, с использованием концепции «движущие силы – нагрузки – состояние – воздействие – реагирование» (ДНСВР) свидетельствуют об ускорении ширококомасштабной деградации окружающей среды по всему региону и ее воздействии на благосостояние человека. Ключевые выводы настоящей Оценки заключаются в следующем:

26. **Воздух:** Выбросы двуокиси серы и окиси азота сократились, но концентрации озона и мелких частиц в окружающей среде (короткоживущих загрязнителей климата (КЖЗК), таких как сажа) продолжают увеличиваться. Трансграничное задымление по причине сжигания биомассы на открытом воздухе и ненадлежащей практики землепользования становится ключевой региональной проблемой качества воздуха в Юго-Восточной Азии и выдвигает на первый план неотложность принятия многосторонних решений и регионального сотрудничества. Загрязнение воздуха в помещениях вследствие сжигания низкокачественных видов топлива или биомассы оказывает воздействие на женщин и детей по всему региону, влияя на состояние здоровья. Воздействия изменения климата на города и инфраструктуру усиливаются в некоторых прибрежных зонах и островных государствах Тихого океана, тогда как экстремальные климатические явления становятся главной причиной стихийных бедствий в регионе.
27. **Земельные угодья:** В последнее время в большей части региона усиливается деградация земель, что соответственно сопровождается перемещением коренных народов, утратой биоразнообразия и сокращением важных лесных продуктов. Деградация земель влечет за собой дополнительные последствия для водных ресурсов в том, что касается содержания воды в почве и восстановления запасов грунтовых вод. С 1990 года совокупная площадь лесов в некоторых районах Азии увеличилась благодаря усилиям по лесовосстановлению, но на субрегиональном уровне существуют значительные различия. Между тем не прекращается утрата дикой природы, систем природных лесов, мангровых зарослей и других природных систем вследствие увеличения пахотных земель и роста городов.
28. **Биота и экосистемы:** Целостность экосистем и биоразнообразие находятся под угрозой по всему региону по причине экстенсивного сельского хозяйства, плантаций масличных пальм и каучукового дерева, аквакультуры и незаконной торговли объектами дикой природы. В 1990–2015 годах резко сократилась площадь природных лесов Юго-Восточной Азии и тихоокеанского региона, признанных в качестве очагов биоразнообразия всемирного значения. За последнее десятилетие число угрожаемых видов млекопитающих и растений увеличилось на более чем 10 и 18 процентов, соответственно. Три четверти всех находящихся под угрозой птиц на океанических островах также находятся в опасности в связи с проникновением инвазивных видов. Порядка четверти всех видов хвойных деревьев и цикадовых растений находятся под угрозой, равно как и одна пятая видов морских млекопитающих. В океанических странах и малых островных государствах свыше 25 процентов твердых тепловодных кораллов страдают от обесцвечивания, главным образом вследствие высокой тепловой нагрузки, и на них оказывает воздействие сброс пластикового мусора и опасных отходов микропластика в океаны.
29. **Пресная вода:** Нехватка воды и ухудшающееся качество воды являются обыденным фактором во всем регионе, особенно в Северо-Восточной и Южной Азии. Воздействия изменения климата на водные ресурсы становятся все более явно выраженными, особенно в отношении рек с истоками в горных системах Гиндукуша и Гималаев, в связи с чем наводнения и засухи будут случаться чаще и проявлять себя с большей силой. Загрязнение источников воды сточными водами от жизнедеятельности человека и домашнего скота вызывает серьезную обеспокоенность во всем регионе, а широко распространенное загрязнение грунтовых вод фармацевтическими препаратами и средствами личной гигиены, наноматериалами и хлорорганическими соединениями увеличивают подверженность факторам риска для здоровья человека, особенно среди женщин и детей младшего возраста. Заболевания, передаваемые через воду, и небезопасная вода становятся одной из причин 1,8 миллиона смертей ежегодно, а также уносят 24,8 миллиона лет жизни с поправкой на инвалидность.
30. **Побережья и океаны:** Прибрежная зона по определению привлекательна для поселений человека, а продолжающаяся урбанизация привлекает в города все большее количество людей, и к 2025 году, как ожидается, население прибрежной зоны увеличится на 325 миллионов человек. Около 60 процентов мангровых зарослей в азиатско-тихоокеанском регионе были

вырублены для целей освоения освободившихся земель, и более 80 процентов коралловых рифов находятся под угрозой. Серьезной эрозии подвержено от одной четверти до одной трети береговой линии в Юго-Восточной Азии. Все большую обеспокоенность в регионе вызывает загрязнение, порождаемое пластиковым мусором и микропластиком.

31. **Отходы:** Как ожидается, к 2030 году образование коммунально-бытовых твердых отходов в регионе вырастет с 870 миллионов тонн в 2014 году до 1,4 миллиарда тонн ежегодно. Возникают новые и комплексные потоки отходов, такие как электронные отходы, продовольственные отходы, строительные отходы и мусор от сноса зданий, отходы вследствие стихийных бедствий и морской мусор. Неконтролируемый сброс мусора по-прежнему остается основным методом утилизации отходов в регионе, что влечет за собой поверхностный сток продуктов выщелачивания, выбросы метана, самовозгорания и другие экологические проблемы. Вместе с тем, недавно возникшие программы инвестиций в переработку мусора на энергию могли бы быть еще более усилены, чтобы обеспечить повышение уровня удаления отходов.

## Направление дальнейших действий: политические тезисы

32. Региональный экономический рост и урбанизация помогли вытащить миллионы людей из нищеты и вывести их к уровню зажиточности среднего класса, а также повысили доступность основных услуг. Эти достижения, однако, повлекли за собой серьезные издержки в том, что касается природного капитала, биоразнообразия, функционирования экосистем и здоровья человека. Эти факторы нагрузки внесли свой вклад в проявления гендерного и экономического неравенства и подорвали основы регионального экономического роста как такового. Изменение климата, загрязнение воздуха и нарушение экосистем являются возникающими проблемами и могли бы обратить вспять недавний прогресс в области человеческого развития.
33. Чтобы противодействовать социально-экономическим движущим факторам, приводящим к деградации окружающей среды, необходимо срочно предпринять экономические преобразования, которые будут, в частности, основываться на улучшенных энергетических и транспортных системах и концепции более рационального, экологически безопасного роста в городских районах. Тридцать девять из сорока одной страны региона представили свои соответствующие заявления о «предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладах» (ПОНУВ) в секретариат РКИКООН до Парижской конференции, что свидетельствует о приверженности региона делу смягчения последствий изменения климата. Регион мог бы активно стремиться к более преобразующим изменениям, преследуя цель выработки стратегий развития с низким уровнем выбросов для достижения большего по сравнению с заслуживающими похвалы обязательствами в их заявлениях о ПОНУВ.
34. ЦУР помогут внедрению более интегрированного и целостного подхода к управлению ресурсами и сохранению экосистем. С учетом увеличения и значительного объема инвестиций в новую инфраструктуру, ожидаемых в течение следующих двух-трех десятилетий, в регионе отмечается оптимизм в отношении того, что эти страны смогут совершить скачок к более рациональным решениям в интересах обладающего потенциалом сопротивляемости развития и продолжительного процветания.
35. **Обезуглероживание процесса развития и повышение эффективности использования ресурсов в интересах перехода к всеохватывающей, экологически чистой экономике.** В последнее время регион вступил на путь углеродоемкого развития и вносит свой вклад в уровни выбросов, небезопасные для жизни и нарушающие устойчивость глобального климата. Самыми важными областями с точки зрения обезуглероживания экономики являются энергетика, инфраструктура, крупные города и транспорт. Существует крупный потенциал достижения энергоэффективности посредством управления спросом на энергию в сочетании с нормативными правилами и инструментами экономического характера. Переход

к возобновляемым источникам энергии требует стабильности нормативно-правовых режимов, согласованных с долгосрочным видением энергетических систем, которое необходимо для укрепления уверенности инвесторов. В секторах городской и транспортной инфраструктуры требуются новаторские политические установки, предусматривающие переход к низкоуглеродной экономике, рыночные инструменты и технологические решения, обеспечивающие экологическую устойчивость процесса развития. В целом, стратегии обезуглероживания порождают технологические инновации, развитие предпринимательской деятельности и создание рабочих мест, внося свой вклад в социально-экономическое развитие.

36. Региональное потребление минералов, руд, ископаемых видов топлива и биомассы превышает уровень, существующий в других регионах, и приводит к быстрому истощению региональных ресурсов. Переход к неистощительной практике в сфере производства и потребления ограничил бы спрос на материалы, а ряд политических инструментов уже имеется в наличии, чтобы помочь изменить сложившийся уклад в области использования ресурсов. Крайне важную роль играют налоги и рыночные инструменты, приводящие к сдвигу потребительских предпочтений и поощряющие инвестиции в экологически чистую экономику и инновации. Правительства могли бы инвестировать в стимулирование «зеленых» реформ в ключевых секторах экономики и ограничивать расходование средств в областях, истощающих природный капитал. Многие общины региона уже живут в экологически устойчивых пределах, и этот образ жизни мог бы охраняться по мере развития.
37. **Защита и укрепление природного капитала и целостности экосистем.** Разнообразные экосистемы региона и богатое биоразнообразие обеспечивают продовольствие, питание, воду, чистый воздух и материалы для инфраструктуры. Обеспечение целостности экосистемы требует учета природного капитала в системе национальных счетов и включения ценностей экосистемных услуг в процесс принятия решений и формулирования политики правительствами. Чтобы защитить природный капитал, требуются нормативно-правовые и основанные на стимулах политические установки. Рыночные механизмы, такие как плата за загрязнение окружающей среды и использование невозобновляемых ресурсов, являются эффективными инструментами сведения к минимуму нагрузок на природный капитал. Регулятивные политические установки включали бы зонирование, создание охраняемых природных территорий и проведение оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС) по проектам. Правительствам также необходимо инвестировать в сохранение и восстановление деградировавшего природного капитала. Вовлечение местных общин в дело защиты природных ареалов обитания и охраняемых природных территорий, а также управления ими входит в число наиболее эффективных инструментов охраны ресурсов во многих странах, которые можно было бы масштабировать и воспроизводить.
38. **Наращивание потенциала противодействия стихийным бедствиям и экстремальным климатическим явлениям.** В последнее время из региона поступило больше сообщений о стихийных бедствиях и экстремальных явлениях, чем из любой другой части света. Частота, масштабность и воздействие стихийных бедствий, связанных с изменением климата, с недавнего времени увеличились, и обеспечение безопасности людей, сохранности их средств к существованию, а также защита экосистем и предоставляемых ими услуг требуют принятия целого ряда мер. Одна из первоочередных задач заключается в том, чтобы укрепить системы раннего предупреждения и нарастить региональный потенциал обеспечения готовности к стихийным бедствиям, восстановления и переустройства. Экосистемный подход предусматривает формирование крайне важной связи между земельными угодьями, водой и живыми ресурсами, создавая таким образом перспективную стратегию повышения сопротивляемости экосистем и поддержки устойчивых средств к существованию. Основанные на экосистемном подходе меры адаптации включали бы создание альтернативных источников средств к существованию, модернизацию инфраструктуры, сохранение почв, регулирование водного режима и т.п. Стратегии адаптации приносят с собой многочисленные выгоды в области развития, и максимальное усиление этого синергетического

эффекта требует включения мер адаптации к изменению климата в основную деятельность по национальному планированию.

39. **Реагирование на экологически обусловленные риски для здоровья.** Широко распространенное загрязнение окружающей среды и воздействие экстремальных экологических явлений являются коренными причинами бремени болезней, особенно среди низших экономических слоев населения и женщин. Существует широко распространенный риск экологически обусловленной смертности и заболеваемости по причине загрязнения воздуха в помещениях и городах, заражения питьевой воды, плохих санитарных условий и трансмиссивных заболеваний. Введение в силу стандартов качества воды и воздуха и их обеспечение правовой санкцией, принудительное правоприменение Картахенского протокола по биобезопасности, меры реагирования на последствия изменения климата и стихийных бедствий, а также комплексная борьба с переносчиками инфекции являются в данном регионе важнейшими мерами политического реагирования. Сокращение масштабов загрязнения окружающей среды требует реализации как нормативно-правовых, так и экономических подходов, призванных ускорить необходимое повышение уровня энерго- и ресурсоэффективности, продвигать использование возобновляемых источников энергии и развивать экологически безопасную транспортную инфраструктуру. Комплексное управление земельными и водными ресурсами и утилизацией отходов, включая сектор сельского и лесного хозяйства, необходимо для сокращения загрязнения земельных и водных ресурсов и осуществления контроля над распространением трансмиссивных заболеваний.
40. **Укрепление системы управления природопользованием в интересах эффективного распространения политических установок на различных уровнях.** Экологические режимы и институты по-прежнему остаются неадекватными во многих странах региона, что приводит к недостаточным мерам политического реагирования, неэффективному применению законодательства и нормативных актов, а также ненадлежащему соблюдению положений МПС. Мандаты, оперативные договоренности и потенциал этих национальных институтов необходимо оценить и оздоровить таким образом, чтобы они были в состоянии эффективно исполнять свои текущие обязанности, а в будущем – реагировать на возросшую требовательность ЦУР, которые призывают правительства предпринимать энергичные и решительные действия в области окружающей среды. Поскольку правительства организованы по секторальному принципу, новый образ мышления в отношении взаимосвязи между охраной окружающей среды и развитием, включая гендерное измерение, основанный на комплексном подходе к реализации ЦУР, необходимо внедрять во всех министерствах и среди политического руководства. Помимо этого, осуществление ЦУР требует активного диалога между научным сообществом и политиками, эффективных экологических оценок и мониторинга, а также финансовой и технологической поддержки. Правительства могли бы также поощрять участие организаций гражданского общества и широкой общественности в выработке решений, повышающих качество окружающей среды.
41. **Укрепление взаимодействия между наукой и политикой и расширение доступа к знаниям.** Экологические проблемы и их взаимосвязи с процессом развития носят комплексный характер, и поэтому научное знание в области этого взаимоотношения является основополагающей предпосылкой достижения устойчивого развития. Национальные платформы и другие механизмы являются необходимыми факторами содействия обсуждению национальных экологических проблем между учеными и политиками с участием представителей правительственных органов, деловых кругов и научно-исследовательского сообщества. Одним из важных национальных приоритетов является укрепление или создание механизма регулярной отчетности по вопросам экологии перед национальными парламентами и в рамках процесса планирования. Одним из необходимых элементов является повышение уровня осведомленности деловых

кругов и групп гражданского общества на местах посредством просветительской работы или с помощью конкретных средств массовой информации. Деятельность в области образования, нацеленная на национальные административные органы власти, помогла бы создать равноправную и гендерно сбалансированную рабочую силу, способную эффективно распространять экологические политические установки во всех секторах экономики и общества. Повышение качества систем мониторинга и управления данными в сочетании с непрерывным наращиванием аналитического потенциала является необходимым элементом оказания поддержки деятельности по проведению оценок и научных исследований, лежащей в основе процесса формирования политики.

42. **Укрепление международного / регионального сотрудничества по вопросам климата, качества воздуха и другим экологическим проблемам.** Страны региона являются участниками многих МПС на глобальном и региональном уровнях, реализация которых оставалась недостаточной, поскольку во многих странах отсутствует потенциал осуществления. Необходимо предпринять срочные меры по наращиванию потенциала в интересах эффективного выполнения обязательств в рамках этих МПС, включая разработку национального законодательства и нормативных актов и их обеспечение правовой санкцией. В этом плане, одной из первоочередных задач является национальное осуществление Соглашения АСЕАН по проблеме трансграничного задымления. Другие приоритеты включают региональное сотрудничество по вопросам обеспечения готовности к стихийным бедствиям, утилизации электронных отходов и незаконной торговли объектами дикой природы. Элементы региональной системы поддержки уже имеются в наличии в том, что касается мер реагирования в случае стихийных бедствий и оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, но они нуждаются в усилении в связи с ожидаемым увеличением числа стихийных бедствий и экстремальных климатических явлений. Осуществление ЦУР потребует создания механизмов международного сотрудничества в деле оказания поддержки в сфере обмена знаниями, передачи технологий и финансирования технологических разработок.



©Shutterstock / Adisa

# ЕВРОПА:

## Общая картина

43. В «Оценке в рамках ГЭП-6 для общеевропейского региона» приводятся аргументы в пользу принятия безотлагательных мер как с помощью существующих политических установок, так и путем осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года), в интересах решения актуальных проблем, с которыми сталкивается этот регион.
44. Региональные и глобальные многосторонние природоохранные соглашения улучшили состояние окружающей среды в регионе и расширили доступ к информации и участие общественности. Дальнейшие улучшения целесообразно реализовывать посредством повышения качества осуществления и расширения доступа к правосудию.
45. Региональный «ресурсный след» является неустойчивым по причине чрезмерного использования природных ресурсов и структуры торговли с другими регионами. В предстоящие десятилетия отрицательное воздействие на экологическую и социально-экономическую сопротивляемость будут оказывать глобальные мегатенденции, которые в значительной мере находятся за пределами прямого контроля и влияния со стороны стран региона.
46. Требуемые своего решения экологические проблемы носят в настоящее время более системный, многогранный, комплексный и неопределенный характер, и при этом тесно переплетаются с социально-экономическими факторами. Вследствие антропогенных изменений были пересечены три из девяти планетарных границ, а именно: изменения климата; темпов утраты биоразнообразия; и вмешательство человека в круговорот азота в природе. Плохое качество воздуха, изменение климата, нездоровый образ жизни и разрыв взаимосвязи между обществом и природной средой оказывают все большее воздействие на здоровье человека в регионе и создают новые риски.
47. Жизнестойкость экосистем, эффективное использование ресурсов, чистый воздух, обеспеченность чистой водой, рациональное использование химических веществ и утилизация отходов, а также экологически устойчивые города являются крайне важными элементами здоровой планеты и здоровых людей. Однако ни политические установки в области охраны окружающей среды, ни экономические достижения, ни повышение эффективности, обусловленное научно-техническим прогрессом, сами по себе не создадут условия для достижения экологической устойчивости. Необходимо решить более масштабные задачи. Повестка дня на период до 2030 года и предусмотренные ею Цели устойчивого развития признают эту реальность.
48. Жизнь в пределах планетарных границ потребует осуществить фундаментальные преобразования в области энергетики, обеспечения продовольствием, средств передвижения и городских систем, что повлечет за собой глубокие изменения в преобладающих общественных институтах, видах практики, технологиях, политических установках и образе жизни. Существует безотлагательная потребность в создании новых коалиций в сфере государственного управления, объединяющих национальные и субнациональные органы власти, деловые круги и граждан.
49. Переход к подлинно всеохватывающей «зеленой» экономике должен выстраиваться на основе жизнестойких экосистем, экологически чистого производства, здоровых потребительских предпочтений, сокращения отрицательного распределительного воздействия политических установок в области охраны окружающей среды и повышения общей экологической справедливости для всех.

50. Долгосрочные положительные перспективы предполагают необходимость безотлагательного перехода от поступательных к преобразующим изменениям с тем, чтобы провести обезуглероживание энергетики и транспорта и сократить другие вредные выбросы; восстановить экосистемы; разорвать жесткую взаимосвязь между использованием ресурсов, включая экологический след от применения различных материалов, и общими экономическими показателями; обеспечить экологическую чистоту закупок в государственном и частном секторах; повысить экологическую ответственность в предпринимательской деятельности; и стимулировать изменения в образе жизни.

## Ключевые выводы

51. **Изменение климата** представляет собой одну из крупнейших угроз здоровью человека и экосистем и достижению устойчивости развития. Оно также способствует проявлению большинства остальных экологических рисков. Нарастающее воздействие оказывают, в частности, таяние льдов, повышение уровня моря, более частые наводнения и засухи, деградация экосистем, утрата биоразнообразия, функций почвы и продуктивности продовольственного комплекса, изменение переносчиков болезней и чрезмерное усиление факторов воздействия загрязнения воздуха на здоровье.
52. Выбросы парниковых газов в странах Европейского союза остаются на стабильном уровне или снижаются, но в субрегионе Юго-Восточной Европы их объемы увеличиваются. В большинстве секторов, за исключением транспорта, холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха, уменьшились объемы выбросов, по большей мере в результате повышения эффективности. Дальнейшие мероприятия по смягчению воздействия следует нацеливать на транспорт, сельское хозяйство, энергетику и производство сырьевых материалов в рамках перехода к экономике замкнутого цикла.
53. Чтобы удержать повышение температуры в пределах 2 С–1,5 С и уже спрогнозированных уровней воздействия, необходимо усиливать деятельность правительств на национальном и субнациональном уровнях, а также формировать коалиции с участием многих заинтересованных сторон в области мероприятий по смягчению последствий и адаптации, включая учет следов выбросов. Приоритеты в области адаптации включают: совершенствование управления водными ресурсами, особенно в том, что касается прибрежных наводнений; выращивание сельскохозяйственных культур, устойчивых к повышенным температурам; и выстраивание экологически безвредной инфраструктуры с целью укрепления потенциала противодействия экстремальным погодным явлениям, в частности, в городских районах.
54. **Качество воздуха** является крупнейшей угрозой здоровью населения общеевропейского региона, оказывающей непропорционально большое воздействие на детей, пожилых людей и бедные слои населения. В 2012 году свыше 500 000 случаев преждевременной смерти в регионе были обусловлены качеством атмосферного воздуха, а 100 000 – качеством воздуха в помещениях. Более 95 процентов городского населения подвергаются воздействию загрязнения с превышением уровней, установленных руководящими принципами Всемирной организации здравоохранения. Чрезмерное осаждение соединений азота продолжает наносить ущерб экосистемам. Наибольшее влияние на качество воздуха в регионе оказывают образ жизни, структура потребления и транспортных перевозок.
55. За последние десятилетия во многих частях региона отмечается улучшение качества воздуха благодаря эффективным нормативным актам, обеспечившим сокращение выбросов загрязнителей. Многие из секторов, оказывающих воздействие на качество воздуха, также вносят свой вклад в выбросы парниковых газов. Твердые частицы и озон являются наиболее важными загрязнителями, способствующими отрицательному воздействию на качество атмосферного воздуха.
56. Органы, созданные в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и протоколов к ней, добились успеха в налаживании взаимосвязи между научными данными и политическими действиями. Имеющиеся фактические данные лежат в основе дальнейших политических действий в рамках комплексной политики

в области качества воздуха и противодействия изменению климата. В политических установках следует также придавать первоочередное значение изменению образа жизни и мерам по повышению эффективности, сокращению объемов выбросов в местах их образования, а также возникающим факторам риска, таким как озон и вновь выявленные виды воздействия на здоровье. Требуется прилагать усилия к проведению научных исследований, призванных ликвидировать существенный разрыв в знаниях о загрязнении воздуха в помещениях.

57. Утрата **биоразнообразия** и деградация экосистем продолжают набирать темп, несмотря на расширение усилий по их сохранению и восстановлению. Основными факторами нагрузки в регионе являются изменения в моделях землепользования, в частности, интенсификация сельского хозяйства, урбанизация и фрагментация ареалов обитания в результате развития транспортной инфраструктуры. В Западной и Центральной Европе сохранено лишь 38,4 процента первоначальной относительной численности видов, тогда как в Российской Федерации эта доля составляет 77 процентов.
58. Необходимо полностью завершить реализацию сети «Природа 2000» Европейского союза в сочетании с сетью «Изумруд» и Общеввропейской экологической сетью. В сочетании с нарастающим синергетическим эффектом от взаимодействия с другими существующими инструментами реализации политики в области охраны окружающей среды, это позволит облегчить нагрузку путем постановки под охрану широкого спектра наземных и водных экосистем, ареалов обитания, видов и ландшафтов, имеющих общеевропейское значение.
59. Включение учета факторов биоразнообразия и экосистем во все аспекты территориального планирования, равно как и новые нормативно-правовые акты по защите земельных угодий и почвы, еще более усилили бы меры по охране окружающей среды. Подходы к управлению на основе концепции экосистем создают условия для реализации экономически эффективных средств облегчения многочисленных факторов нагрузки на биоразнообразие, особенно со стороны продовольственного комплекса и лесного хозяйства, потребления и туризма.
60. Загрязнение **химическими веществами** оказывает воздействие на здоровье человека и экосистемы во всем регионе, а опасные химические вещества являются предметом особой обеспокоенности по причине их токсичности, недостатков в обращении с ними и их утилизации и отсутствия средств контроля над их трансграничным переносом. В число других первоочередных вопросов, вызывающих озабоченность, входят вещества, нарушающие функцию эндокринной системы, которые содержатся в товарах широкого потребления, опасные вещества в электронных изделиях и электротоварах, экологически стойкие фармацевтические препараты и наноматериалы.
61. По-прежнему значительным остается в регионе загрязнение окружающей среды ртутью, а вновь возникающие проблемные вопросы, такие как присутствие некоторых токсичных химических веществ в товарах широкого потребления, создают проблемы, решение которых еще предстоит найти. Концентрации тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей в воздухе, осадочных отложениях и почве, в среднем, сократились по всему региону, хотя очаги таких загрязнений по-прежнему имеют место. В отдельных частях Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии сохраняются унаследованные из прошлого запасы устаревших пестицидов, а также продолжающаяся зависимость от отраслей тяжелой и высоко ресурсоемкой промышленности и сельского хозяйства с интенсивным использованием химикатов.
62. Полное и последовательное осуществление трех глобальных конвенций по химическим веществам усилит средства управленческого контроля и снизит риски для здоровья человека и экосистем. Еще не в полной мере реализована согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ. Необходимо улучшить нормативные положения по продукции, относящейся к категории химических веществ. Необходимо уделять больше внимания на политическом уровне ранним признакам возникающих проблем, о которых сообщают ученые.

63. Продолжают расти объемы **отходов**. Несмотря на прогресс в деле переработки отходов на вторичное сырье, достигнутый во многих странах, их удаление на полигонах для захоронения представляет собой самую крупную экологическую проблему, требующую своего решения в нескольких частях региона. Обращение с отходами электро- и электронного оборудования вызывает растущую обеспокоенность, а контроль за их трансграничным перемещением согласно Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением остается недостаточным.
64. Одной из ключевых проблем, требующих своего решения, является сокращение объемов продовольственных отходов в регионе. В настоящее время около трети европейских сельскохозяйственных земель используется для выращивания продуктов питания, которые выбрасываются в отходы. В Западной и Центральной Европе продовольственные отходы в основном образуются на этапах распределения и потребления, тогда как в других частях региона большинство потерь приходится на процессы производства. Утилизация пластиковых отходов является одной из крупных актуальных проблем с учетом ограниченного числа вариантов их переработки на вторичное сырье, отсутствия экологически чистых заменителей и растущей обеспокоенности в связи с морским мусором.
65. Принцип иерархического регулирования потоков отходов получил широкое признание в качестве руководящих основ повышения экономической ценности при использовании ресурсов и сокращения объемов отходов. Замыкание циклов использования ресурсов посредством поощрения принципов многооборотной экономики открывает новые пути минимизации объемов отходов и максимизации использования ресурсов.
66. Загрязнение **пресной воды** – в основном вследствие сельскохозяйственной деятельности – в том, что касается поверхностных водоемов и грунтовых вод, является основной причиной плохого качества воды, а также оказывает неблагоприятное воздействие на прибрежные районы и моря региона. Между городскими и сельскими общинами существуют крупные различия в уровнях доступа к санитарно-техническим средствам и безопасной питьевой воде. Отмечаются также крупные различия в пределах региона в том, что касается сбора и очистки сточных вод.
67. Ирригация, чрезмерный забор воды и сильно загрязненные возвратные стоки создают угрозу для запасов грунтовых вод, что особенно характерно для Центральной Азии. В целом, положение дел с точки зрения химического состава воды в странах Европейского союза улучшается, но продвижение вперед идет медленно по причине диффузного загрязнения. Микропластики и новые виды загрязнителей – такие как бромированные ингибиторы горения, определенные фармацевтические препараты для использования в ветеринарии и при лечении человека, а также биоциды, предотвращающие обрастание речных и морских судов – попадают во все моря общеевропейского региона через реки. В пределах некоторых трансграничных речных бассейнов продолжают нарастать актуальные проблемы распределения водных ресурсов.
68. Конвенция ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Рамочная директива Европейского союза по водным ресурсам являются наиболее важными международными документами наряду с двусторонними и многосторонними конвенциями по трансграничным рекам, озерам и бассейнам грунтовых вод, таким как Дунай. Усиление согласованности политических установок по вопросам энергетики, сельского хозяйства, биоразнообразия и водных ресурсов может еще более повысить качество и увеличить объемы воды, равно как и оказать поддержку в деле достижения целей адаптации к последствиям изменения климата и повышения жизнестойкости экосистем.
69. **Прибрежные, морские и океанские ресурсы** подвергаются чрезмерной эксплуатации по множеству причин, что влечет за собой широкомасштабные последствия. Основные угрозы создают урбанизация, сельское хозяйство, рыболовный промысел, транспорт, промышленное развитие, химическая продукция и стоки, а также энергетика. Усилия, направленные на понижение загрязняющих нагрузок, терпят крах по причине актуальных проблем, носящих более системный характер, таких как изменение климата.

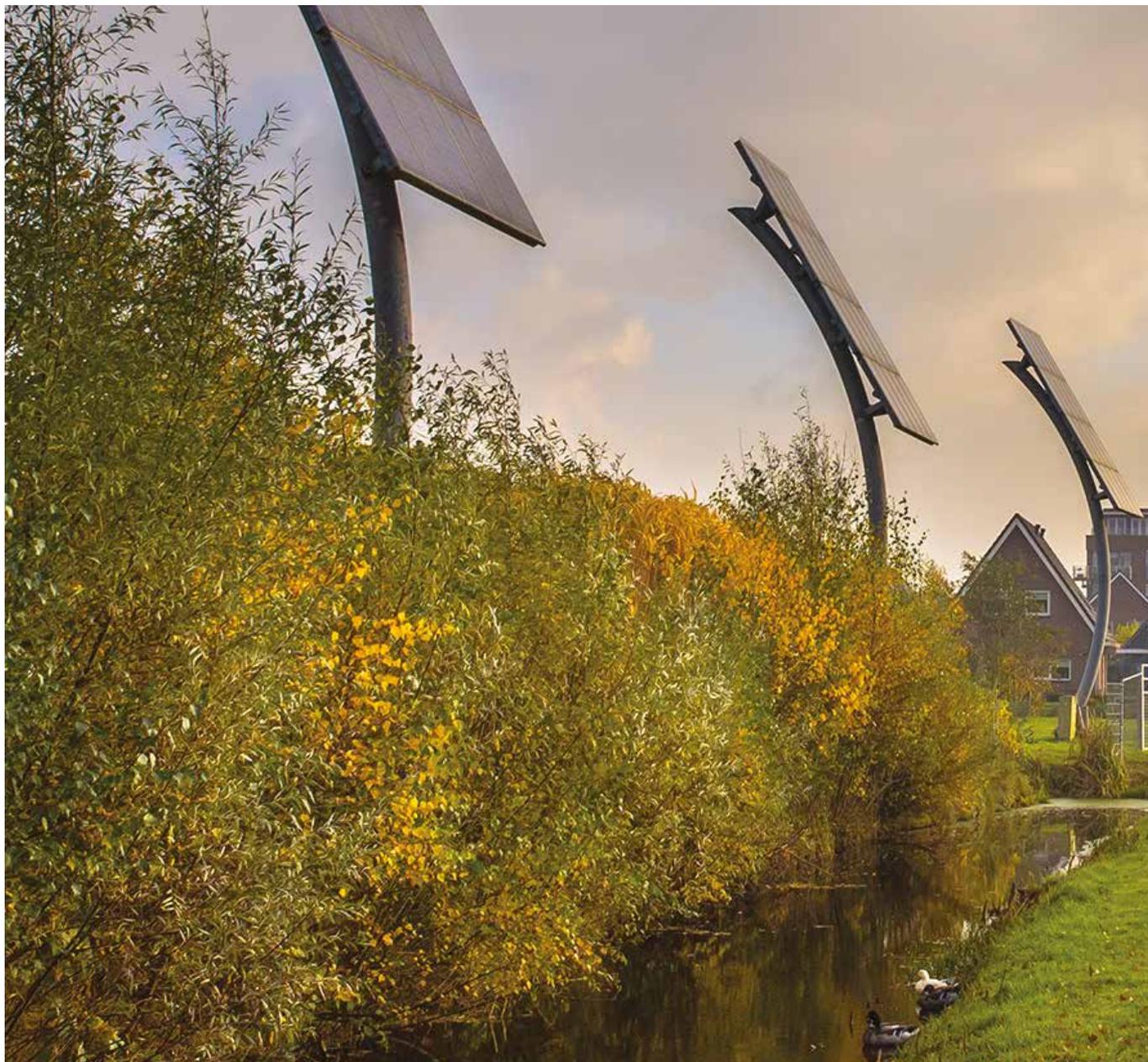
70. Продолжается утрата биоразнообразия и деградация ареалов обитания в морских экосистемах, повышая степень риска необратимой утраты жизнестойкости экосистем и экосистемных услуг. Также высокими остаются нагрузки на питательные вещества. Нарастают проявления воздействия со стороны новых загрязнителей, включая пластиковые отходы и морской мусор. Усиливаются последствия изменения климата, включая закисление, подъем уровня моря и смену переносчиков болезней различных видов по причине потепления водоемов.
71. Вследствие множества социально-экономических и экологических взаимосвязей, угроз и отрицательных воздействий, необходимо применять более комплексный подход к национальным, наднациональным, межрегиональным и глобальным мерам политического реагирования, а также транснациональному сотрудничеству. Подходы к управлению на основе экосистем создают условия для следования по перспективным, экономически эффективным путям противодействия совокупным отрицательным последствиям жизнедеятельности человека.
72. Преобразования в **землепользовании** ведут к ухудшению физических и химических свойств почв, тем самым порождая загрязнение воздуха и воды. Почвы также находятся под угрозой в связи с изменением климата, эрозией, заражением, засолением, наводнениями и оползнями, что в свою очередь ставит под угрозу продовольственную безопасность и безопасность питания. Разрастание городов порождает утрату пахотных земель, природных ареалов обитания и биоразнообразия.
73. Утрата зеленых территорий в крупных городах усугубляет последствия изменения климата и порождает ухудшение физического и психического здоровья и когнитивного развития детей. Экстернализация общеевропейского спроса на земельные угодья означает, что для того, чтобы в полной мере удовлетворить спрос, присущий экономике региона, на каждый гектар используемых здесь земель приходится четыре гектара земельных угодий, задействованных в других частях света.
74. Законодательство в этой области считается неадекватным по всему общеевропейскому региону. Чтобы противостоять многочисленным угрозам и воздействиям, необходим переход к устойчивой политике землеустройства и землепользования. Продвижение таких видов практики, как экологически чистое сельскохозяйственное производство, агроэкология и комплексное управление плодородием почвы, обеспечило бы создание устойчивых систем производства сельскохозяйственных культур. Восстановление зеленых территорий и создание озелененных крыш и «живых стен» смягчило бы воздействие изменения климата в крупных городах.

## Государственное управление, знания и перспективы

75. Общеевропейская система регулирования природопользования, возникшая за последние три десятилетия, свидетельствует о важных различиях между странами, а также о пробелах и неиспользованных возможностях реализации синергетического эффекта от совмещения политических установок и приоритетных направлений деятельности. Укрепление сотрудничества является крайне важным для решения многочисленных системных, транснациональных и трансграничных проблем и актуальных проблем, носящих глобальный характер, которые, как ожидается, окажут свое воздействие на регион в предстоящие десятилетия.
76. Дальнейший прогресс в области охраны окружающей среды может быть достигнут в ближайшие годы с помощью более эффективной реализации существующих политических установок. В более долгосрочной перспективе ожидается усугубление нагрузки и воздействия на окружающую среду вследствие множества глобальных мегатенденций в сочетании с продолжающейся неустойчивостью систем производства и потребления.

77. Согласно ожиданиям, **глобальные мегатенденции**, которые окажут отрицательное воздействие на более долгосрочные экологические перспективы, включают: расхождение тенденций изменения численности народонаселения и миграционных потоков; нарастание урбанизации; усиление глобальной конкуренции в борьбе за ресурсы; усиление многополярности мира; и изменение климата. Некоторые из этих тенденций открывают возможности для новых инновационных решений, тогда как другие увеличивают риски нехватки ресурсов и конфликтов.
78. Общевропейские перспективы дают основания предположить, в частности, необходимость сокращения использования материальных ресурсов в Западной Европе наполовину и его стабилизации в остальных частях континента. Другие перспективы развития региона указывают на возрастание стрессовой нагрузки на водные ресурсы в Южной Европе и Центральной Азии, значительную утрату биоразнообразия и экосистемных услуг по всему региону, острые воздействия изменения климата на прибрежные и сельскохозяйственные системы и усиление воздействий на здоровье человека вследствие загрязнения воздуха и подверженности химическим факторам. Углубление слаженности политических установок по всем этим тематическим областям могло бы обеспечить общее улучшение долгосрочных перспектив.
79. В последнее время **деградация окружающей среды** также усугубляет социальные проблемы и ведет к нарастанию проявлений социально-экономической несправедливости и неравенства. Улучшения в этой области были достигнуты посредством разработки нормативно-правовой базы участия общественности в процессе принятия решений. Учитывая текущие и ожидаемые темпы и масштабы дальнейшей деградации в предстоящие десятилетия, эти аспекты нуждаются в безотлагательном усилении.
80. Успешные модели **регулирования природопользования** следует строить на основе хорошо продуманных политических установок, их реализации и принудительного исполнения, уделяя пристальное внимание ранним признакам возникающих проблем, о которых сообщают ученые и общественность, а также обеспечивая адекватный потенциал надзора и инвестиции в системы знаний, например, механизмы сбора и обработки данных, разработки и контроля показателей, оценки эффективности политических курсов и платформы обмена знаниями и информацией. Необходимо увеличивать объемы средств, инвестируемых в системы учета природных активов, с тем чтобы обеспечить покрытие внешних издержек, и в процессы предвидения, с тем чтобы выявлять возможные будущие риски, открывающиеся возможности и потенциальные конфликты.
81. Более широкое применение **«принципа предосторожности»** может уменьшить риски в мире, где нарушаются пороговые и предельные значения и где все менее определенными становятся конечные точки. Достижение прогресса в условиях повышенной неопределенности требует создания коалиций между правительственными учреждениями, деловыми кругами и гражданским обществом с целью согласования способов нейтрализации различных рисков в жизни общества. Вертикальная координация действий на национальном и местном уровнях реализации политики окажется полезным инструментом ускорения перехода к моделям устойчивого развития в городских районах.
82. **Цели устойчивого развития** следует рассматривать как открывающие стратегическую возможность того, чтобы политика в области охраны окружающей среды вносила свой вклад в процессы преобразований, а также как механизм поддержки в деле наращивания потенциала адаптации и жизнестойкости в общественной жизни на всех уровнях, а не как фактор издержек и ограничитель на пути развития и повышения конкурентоспособности. Конкретизация Целей устойчивого развития применительно к оперативной деятельности потребует постановки далеко идущих целевых задач и определения количественных показателей их реализации с тем, чтобы иметь возможность надлежащим образом отслеживать прогресс в направлении обеспечения устойчивости для выработки единого общерегионального видения и перспективных задач в рамках планетарных границ.

83. Нет сомнений, что достижение цели обеспечения здоровья планеты и здоровья людей требует безотлагательного преобразования нынешних систем производства и потребления, которые вносят наибольший вклад в деградацию окружающей среды и проявления неравенства в области здоровья и благосостояния человека.



©Shutterstock/Rudmer Zwerver

# ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН:

## Общая картина

84. В региональной оценке в рамках ГЭП-6 по Латинской Америке и Карибскому бассейну определяются основные экологические изменения, наблюдавшиеся в регионе после опубликования ГЭП-5 (2012 г.) и ГЭП-ЛАК-3 (2010 г.), и рассматриваются приоритетные направления деятельности в общих рамках новой повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В начале процесса подготовки ГЭП-6 правительства стран ЛАК и другие ключевые группы заинтересованных сторон (на конференции Региональной экологической информационной сети по вопросам ГЭП, состоявшейся в Панаме в мае 2015 года) определили ряд региональных приоритетных задач, которые помогли установить основные аспекты для оценки подходящих вариантов мер реагирования для данного региона. К числу этих приоритетных задач относятся: последствия изменения климата и стихийных бедствий; биоразнообразие и экосистемные услуги; природные ресурсы и туризм; экономическое развитие и устойчивое потребление и производство; здоровье и окружающая среда; землепользование, деградация земель и землеустройство; управление природоохранной деятельностью; экологическая информация; информационное взаимодействие и повышение осведомленности общественности.
85. Доклад в рамках ГЭП-6 по региону ЛАК состоит из четырех глав; в первых двух главах представлены результаты оценки с использованием концепции «движущие силы – нагрузки – состояние – воздействие – реагирование» (ДНСВР), с упором на пять главных экологических тем («Воздух», «Пресная вода», «Океаны», «Земельные угодья» и «Биоразнообразие»). В главе 3 приводится оценка прогресса в осуществлении политики в ключевых региональных приоритетных областях, рассматриваются конкретные примеры успешной реализации политики и оцениваются благоприятные условия для достижения Целей устойчивого развития, в число которых входит природная среда как один из важных компонентов / факторов. В главе 4 приводится ряд региональных сценариев и тем самым дается представление о некоторых вариантах, доступных для лиц, принимающих решения, когда они рассматривают способы направить страны региона на путь более устойчивого развития. Основные выводы и ключевые тезисы доклада представлены ниже.

## Ключевые выводы

86. ЛАК является **регионом с богатыми биологическими ресурсами**, характеризующимся сложным переплетением политических, социальных и природных контрастов. Эти контрасты проявляются в спектре размеров стран и экономик, в разнообразии географических и экологических особенностей, а также в способах, которыми люди, принадлежащие к различным культурам, продолжают взаимодействовать с природной средой. Вместе с тем, в рамках этого разнообразия и этих контрастов, экономика стран ЛАК по-прежнему характеризуется сохраняющейся сильной зависимостью от сырьевых товаров и природных ресурсов, на долю которых приходится приблизительно 50 процентов всего экспорта товаров. В материковой части наблюдается усиление зависимости от экспорта, обусловленного преимущественно спросом в других регионах на такие товары, как сельскохозяйственная продукция (включая соевые бобы, кофе и мясо) и минеральные ресурсы (руды и металлы). Эти преобразования наиболее заметны в Южной Америке, где в период с 1990 по 2015 годы произошло увеличение объемов экспорта с 24 до 40 процентов. Кроме того, в 2013 году поступления от международного туризма составили 45 процентов от общего объема экспорта из стран Карибского бассейна, более чем в два раза превысив сумму, заработанную странами Центральной Америки, и в девять раз превысив объем средств, полученных Южной Америкой.

87. В странах ЛАК продолжается рост **городских районов**. В период 2010–2015 годов городское население увеличилось на более чем 35 миллионов человек, и, как ожидается, к 2025 году его общая численность достигнет 567 миллионов человек. Южная Америка характеризуется самыми высокими темпами урбанизации; по оценкам, в 2015 году в городских районах проживали 346 миллионов человек (83 процента населения). Вместе с тем, наиболее высокие темпы урбанизации отмечаются в странах Карибского бассейна, где на начало тысячелетия в городских районах проживали 62 процента населения. В 2015 году этот показатель увеличился до 70 процентов и по прогнозам должен достичь 75 процентов в 2025 году. В большинстве случаев концентрация людей, а также структура производства, связанные с урбанизацией, усугубляют деградацию окружающей среды.
88. В крупных городах ухудшилось **качество воздуха**, и в большинстве крупных городов, по которым имеются данные, концентрации твердых частиц и озона превышают показатели, предусмотренные руководящими принципами ВОЗ. Это повышает уязвимость городских жителей перед респираторными заболеваниями, и более 100 миллионов человек в этом регионе живут в районах, подверженных загрязнению воздуха. При этом воздействие городов не ограничивается городской местностью. Согласно Всемирной оценке качества воды (2016 г.), 25 миллионов сельских жителей находятся в контакте с загрязненными поверхностными водами, происходящими из городских районов. Это увеличивает риски для здоровья и повышает показатели смертности в сельской местности.
89. На страны ЛАК в настоящее время приходится лишь 5 процентов мировых **выбросов парниковых газов**; вместе с тем, доля региона в общемировых совокупных показателях постепенно увеличивается, прежде всего из-за спроса со стороны транспортного и промышленного секторов. По данным Всемирного банка (2015 г.) за период 2006–2011 годов, выбросы двуокси углерода в результате сжигания ископаемых видов топлива и производства цемента в странах ЛАК увеличились в абсолютном выражении (+14,18 процента), хотя их уровни, выраженные в виде доли от ВВП, снизились. Одной из важных задач в странах ЛАК считается сокращение выбросов парниковых газов с длительным временем пребывания в атмосфере, при этом приоритетной задачей в настоящее время является сокращение выбросов таких загрязняющих веществ, как сажа, поскольку они оказывают радиационное воздействие на климатическую систему.
90. Хотя ключевым компонентом стратегий по борьбе с изменением климата в странах ЛАК должно быть **смягчение последствий изменения климата**, нельзя игнорировать необходимость срочного принятия **адаптационных мер** с целью повышения жизнестойкости и уменьшения уязвимости региона. Анализ сценариев указывает на то, что страны ЛАК, вероятно, по-прежнему будут оставаться регионом с самым низким содержанием углерода в любом региональном энергетическом балансе вплоть до 2050 года. Вместе с тем, текущие данные показывают, что системы региона уже испытывают перегрузку в результате изменений глобального климата, при этом ожидается дальнейшее ухудшение этих тенденций. Наблюдается уменьшение площади андских ледников, обеспечивающих жизненно важные водные ресурсы для миллионов людей; экстремально высокий речной сток воздействует на местные общины, а увеличение интенсивности и частоты экстремальных погодных явлений влияет на экономику. В Карибском бассейне изменение климата добавляет 1,4 млрд долл. США к среднегодовым потерям, если принимать в расчет только ущерб от повреждения ветром. Кроме того, изменение климата усугубляет действие многих других движущих факторов и, следовательно, усиливает экологические и связанные с ними социально-экономические последствия.
91. В результате воздействия целого ряда движущих факторов и роста их интенсивности продолжают страдать важные **экосистемы** и экологические процессы в регионе. Данные свидетельствуют о том, что, несмотря на начавшееся замедление темпов реперофиллирования природных систем для другого целевого назначения, общие темпы утраты экосистем остаются высокими. Во всем регионе отмечено общее сокращение лесных площадей на 9,4 процента за период с 1990

года, однако этот региональный совокупный показатель скрывает достойный упоминания пример успешных усилий – в Карибском бассейне наблюдается увеличение площади лесных угодий на 43 процента по сравнению с базовым уровнем 1990 года. Согласно оценкам, в период 1970–2011 годов средняя площадь кораллового покрова в Карибском бассейне сократилась с 34,8 процента до 16,3 процента. Во всех странах ЛАК продолжается исчезновение видов, при этом особую озабоченность вызывает то, что в тех районах, где происходит утрата видов, все чаще отмечается ускорение темпов их исчезновения. Согласно поступающим сообщениям, водная эрозия, вызываемая деятельностью человека, затрагивает целых 2,2 миллиона квадратных километров суши в странах ЛАК, и речные сети переносят эти отложения и другие наземные источники загрязнения в океаны, влияя на состояние прибрежных экосистем. Во Всемирной оценке качества воды (2016 г.) констатируется, что примерно четверть всех участков рек в странах ЛАК относится к участкам с сильным загрязнением, при этом число сельских жителей, вступающих в контакт с загрязненными поверхностными водами, достигает, по оценкам, 25 миллионов человек.

92. Будущее экономики региона, а также способность стран ЛАК бороться с нищетой и устранить неравенство, в значительной степени зависят от **природного капитала** региона и способности правительств эффективно им управлять. Несмотря на наличие заслуживающих внимания примеров успешных усилий стран региона по управлению своей базой природных активов (например, в период 1990–2014 годов общая площадь охраняемых территорий суши в регионе увеличилась с 8,8 процента до 23,4 процента) и определенный прогресс, достигнутый странами ЛАК в решении ряда первоочередных социально-экономических проблем (например, доля людей, живущих за чертой бедности, сократилась с 31 процента в 2010 году до 26 процентов в 2014 году; в течение последних 15 лет доля людей, живущих в трущобах, сократилась с 29 до 20 процентов, при этом увеличилось число людей с улучшенным доступом к воде и санитарии), данные, приведенные в этом докладе, свидетельствуют о том, что прогресс, вероятно, во многих случаях обеспечивается за счет природной среды. Большинство специалистов сходятся во мнении в том, что структура производства и потребления в регионе в настоящее время имеет неустойчивый характер, независимо от того, обусловлено ли это спросом со стороны растущего населения, или подстегивается экономическими факторами, действующими в странах ЛАК или за пределами этого региона, или этой неустойчивости способствует отсутствие эффективных структур государственного управления. Если страны ЛАК хотят обеспечить благосостояние своего растущего населения, эти тенденции необходимо преодолевать в безоговорательном порядке.
93. С учетом сохраняющихся актуальных проблем, обусловленных взаимосвязью окружающей среды и развития, Цели устойчивого развития, утвержденные в сентябре 2015 года, рассматриваются как важная возможность правительствами стран ЛАК по мере их продвижения вперед. ЦУР и связанные с ними направления деятельности, предусмотренные в повестке дня на период до 2030 года, носят уникальный, взаимосвязанный характер, который предлагает правительствам стран региона более надежную основу для определения ключевых направлений деятельности и мер реагирования в области политики, которые позволят предпринимать весьма конкретные действия с сопутствующим синергетическим эффектом и, следовательно, обеспечат различные выгоды для окружающей среды и общества. В связи с этим существует несколько важных вопросов, которые правительства и другие заинтересованные стороны в странах ЛАК, возможно, пожелают рассмотреть.
94. Прежде всего, правительствам, вероятно, потребуется найти новаторские решения, позволяющие **разорвать жесткую взаимосвязь** между экономическим ростом и потреблением ресурсов. Это будет иметь решающее значение для осуществления многих непрекращающихся видов антропогенной деятельности, которые вызывают изменение окружающей среды. Нынешние модели развития, включая структуру производства и потребления, во многих случаях

характеризуются неустойчивостью, при этом, учитывая будущий предполагаемый рост численности населения, необходимо будет обеспечить возможность удовлетворения потребностей с минимальным ущербом для природной среды. Кроме того, важное значение для стран региона будут иметь уменьшение зависимости от ископаемых видов топлива и диверсификация источников энергии. Одной из таких областей, где указанный образ мышления будет иметь решающее значение, являются вопросы, касающиеся урбанизации: города открывают возможность улучшить доступ к услугам здравоохранения и образования, объектам культуры и транспорту. Инвестиции в городское планирование, в частности посредством более эффективного использования экологически обоснованной инфраструктуры и экологически чистого транспорта, могут превратить проблему городов в возможности устойчивого развития стран ЛАК.

95. **Сценарии** указывают на то, что сосредоточение усилий на мерах, обеспечивающих более высокую степень защиты природной среды, не окажет неблагоприятного влияния на экономику или благосостояние людей. Несмотря на то, что может понадобиться пойти на определенные компромиссы, обращение особого внимания на эффективное управление природными богатствами может способствовать более эффективному решению вопросов, связанных с нищетой и здоровьем. Правительства многих стран региона занимаются каким-либо аспектом «зеленой экономики» или «зеленого роста», и в настоящее время в этих странах появляются новые стратегии, направленные на обеспечение согласованного подхода. Следует поощрять и поддерживать подобные усилия.
96. Кроме того, правительствам стран региона, вероятно, необходимо вкладывать средства в **наращивание потенциала противодействия на основе экосистемного подхода** в целях уменьшения уязвимости и повышения способности к адаптации. Совершенствование инвестиций в экологическую инфраструктуру и реализация мер по сокращению загрязнения окружающей среды и других экологических нагрузок помогут сохранить некоторые ценные экосистемы региона и их услуги. Это особенно важно в контексте адаптации к изменению климата, которое, как ожидается, будет оказывать повсеместное неблагоприятное воздействие в регионе.
97. Использование целого ряда инструментов и механизмов поддержки политики и соответствующих подходов должно способствовать более успешной региональной деятельности, направленной на адаптацию к изменению окружающей среды и достижение ЦУР. К их числу, в частности, относятся: образование и информационное взаимодействие; развитие стратегических партнерских отношений, особенно в рамках региона, но также и за его пределами; инновации; надлежащие меры мониторинга и оценки; эффективное осуществление политических установок и обеспечение соблюдения законов; а также соразмерное финансирование. Правительства стран региона также признали важность совершенствования информационной базы, на основе которой принимаются решения по вопросам охраны окружающей среды, в качестве одного из основных факторов, которые необходимо учитывать в повестке дня в области устойчивого развития. В связи с этим приоритетной задачей для региона должны стать увеличение объема инвестиций в научные исследования и наращивание необходимого потенциала для сбора и применения данных в целях укрепления взаимодействия между наукой и политикой.
98. Кроме того, правительства имеют возможность опираться на прогресс, достигнутый при участии различных секторов общества – от **деловых кругов до групп местного и коренного населения**. Ключевую роль в последние десятилетия играет гражданское общество, благодаря которому экологические проблемы занимают видное место в политической повестке дня. Задача правительств заключается в эффективной интеграции этих точек зрения с переходом от участия в форме предоставления информации к более продуктивному диалогу, обеспечивающему комплексное планирование и управление, ориентированное на достижение конкретных результатов.

99. Усиление и повышение целенаправленности **межправительственной координации** на региональном и субрегиональном уровнях улучшит положение в вопросах управления, имеющих приоритетное значение в регионе. Региональная координация будет способствовать углублению понимания таких областей, как генерирование данных и информации, адаптация к изменению климата, управление водными ресурсами, окружающая среда и здоровье, устойчивое производство и потребление, управление биоразнообразием, а также принятию соответствующих мер.
100. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна признают огромную ценность, заложенную в общую тему доклада ГЭП-6 «Здоровая планета – здоровые люди» На двадцатом совещании Форума министров стран ЛАК, которое состоялось в марте 2016 года, правительства стран региона подтвердили «свое обязательство соблюдать положения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с целью искоренения нищеты, охраны окружающей среды и содействия всеобъемлющему социально-экономическому развитию в гармонии с природой». В соответствии с этим был выдвинут призыв «предпринимать согласованные и ускоренные действия на всех уровнях в целях сбалансированного комплексного решения экологических задач, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года, в соответствии с политикой и особенностями наших стран, признавая глубокие связи этих задач с экономическими и социальными аспектами устойчивого развития и их взаимозависимость». В связи с этим в предстоящие годы в регионе можно ожидать изменения в магистральных путях развития, которые обеспечат дальнейшее продвижение стран ЛАК в направлении повышения устойчивости, тем самым защищая природные богатства региона.



## СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА:

101. Региональная оценка по Северной Америке проводилась с целью охарактеризовать приоритетные проблемные вопросы, текущее состояние окружающей среды и тенденции его изменения в регионе систематическим и основанном на фактах образом в качестве вклада в шестой раунд работы по составлению ведущего доклада ЮНЕП «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП-6).
102. Эксперты и представители правительственных учреждений выявили региональные приоритеты для Северной Америки в ходе конференции Региональной экологической информационной сети (РЭИС), состоявшейся в Оттаве-Гатино 27–29 мая 2015 года. Эти региональные приоритеты использовались, отчасти, для наполнения конкретным содержанием и в качестве руководящих принципов при подготовке этой региональной оценки. В настоящем документе приводится резюме ключевых выводов и политических тезисов по итогам данной оценки.
103. С течением времени состояние окружающей среды в Северной Америке значительно улучшилось благодаря инвестициям в разработку политических установок, создание общественных институтов, сбор и оценку данных, и формирование нормативно-правовой базы. Вместе с тем, в последние годы возникли новые актуальные проблемы в области охраны окружающей среды, которые, как показывает практика, труднее поддаются решению в рамках существующих политических курсов. Эти проблемы являются результатом взаимодействия всех комплексных систем, испытывающих различные нагрузки. Они создают новые по форме и масштабу опасности, угрожающие благосостоянию человека и экосистемам. В последнее время появляются подходы к решению этих проблем, ослабляющие системный риск и прокладывающие курс устойчивых преобразований, а также свидетельства их потенциала в плане реагирования на эти новые вызовы времени.

### Состояние окружающей среды улучшилось благодаря эффективным политическим установкам.

104. **Качество воздуха** в регионе продолжает улучшаться в результате принятия в обеих странах скоординированной политики и благоприятных тенденций на рынках технологий и энергии. Усилия по улучшению качества воздуха, предпринятые на региональном, национальном и местном уровнях, приносят существенные, измеримые и важные выгоды в области общественного здравоохранения, которые в стоимостном выражении оцениваются суммой порядка 2 триллионов долларов США. Вместе с тем, улучшение качества воздуха носит неравномерный характер, и приблизительно 140 миллионов человек подвергаются воздействию загрязнения, превышающему установленные нормативными актами пороговые значения.
105. Законодательство, введенное в силу в Северной Америке в начале 1970-х годов, обеспечило эффективный контроль над точечными источниками загрязнения **поверхностных вод** и снабжение **безопасной питьевой водой** жителей большинства населенных пунктов региона. Вместе с тем, в некоторых районах унаследованное от прошлого, упорно сохраняющееся и вновь возникающее загрязнение создает нагрузку на качество воды. В частности, актуальной проблемой по-прежнему остаются диффузные источники загрязнителей воды, такие как биогенные вещества.
106. **Качество питьевой воды**, как правило, находится на чрезвычайно высоком уровне, но в некоторых районах отмечаются признаки регресса. Негативные тенденции проистекают, в основном, из ухудшающегося состояния инфраструктуры и слабости государственного управления. Эти изолированные случаи проблем с качеством воды создают угрозу жизни человека, в некоторых местах – серьезную.

107. **Земельные ресурсы** Северной Америки, как правило, находятся в хорошем состоянии. Создана хорошо развитая сеть охраняемых природных территорий, управляемых надлежащим образом, которая помогает сохранять биологическое разнообразие. Крупномасштабные дестабилизирующие изменения в землепользовании и наземном покрове поставлены под контроль с помощью эффективных политических установок и нормативных правил государственного управления. Вместе с тем, в некоторых районах усиливается фрагментированность природных ландшафтов в результате как естественных причин, таких как пожары на девственных территориях и нашествия вредителей, так и решений по вопросам землеустройства и землепользования, перехода права собственности к наследникам и застройки, особенно на пересечении секторов лесного и сельского хозяйства, а также энергетики.
108. Хотя в том, что касается многих отдельно взятых видов, был достигнут определенный прогресс, значительная часть **биоразнообразия** Северной Америки находится под угрозой по причине нарастания нагрузок вследствие преобразований в землепользовании, проникновения инвазивных видов, изменения климата и появления видов, способствующих загрязнению, как на суше, так и в прибрежной морской среде. Вместе с тем, нормативно-правовые подходы, нацеленные на защиту ареалов обитания, дают основания надеяться на лучшее, а наука о биоразнообразии в этом регионе находится на передовых рубежах. Продолжающиеся усилия по интеграции традиционных экологических знаний окажут еще более благоприятное воздействие на мероприятия по сохранению природы.
109. В том, что касается **химических веществ и отходов**, наблюдаются смешанные тенденции. Проблемные вопросы, проистекающие из того, что на протяжении последних десятилетий было объектом пристального внимания политического регулирования, в значительной мере разрешены. Вместе с тем, усиливается воздействие других источников загрязнения, например зольного остатка из поглотительных башен при производстве кокса, заброшенных шахт, фармацевтических препаратов и микропластиков, что создает угрозу здоровью человека и экосистемам.

## **В последние годы возникли новые актуальные проблемы в области охраны окружающей среды, которые, как показывает практика, труднее поддаются решению в рамках существующих политических курсов.**

110. **Изменение климата** порождает факторы воздействия во всем регионе, которые оказывают отрицательное влияние на разнообразные аспекты окружающей среды, а также на здоровье и благосостояние человека и, в некоторых случаях, на его безопасность. Потенциал усиления этих негативных воздействий как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, является для региона проблемой первостепенной важности. Вместе с тем, административные органы обеих стран предпринимают шаги в направлении смягчения воздействий и адаптации к тем из них, избежать которых невозможно. США и Канада пришли к согласию в том, что обе страны будут играть ведущую роль в международном масштабе в построении в предстоящие десятилетия глобальной низкоуглеродной экономики, включая научно обоснованные меры по защите Арктики и проживающих там народов, а также совместную работу по осуществлению исторического Парижского соглашения.
111. **Арктика** является районом, вызывающим особую обеспокоенность, поскольку воздействие изменения климата наиболее сильно проявляет себя в высоких широтах, а риск дальнейшего значительного изменения в ближайшем будущем возрастает. Уникальные социальные, институциональные и экологические модели, присущие Арктике, делают ее чрезвычайно уязвимой перед лицом продолжающегося изменения климата, особенно в свете тех затруднений, с которыми она сталкивается в плане адаптации, что станет пусковым механизмом лавинообразно нарастающих опасностей.

112. **Энергетическая система** претерпевает стремительные изменения, что создает проблемы, требующие своего решения, и открывает новые возможности. Проблемы обусловлены внешними факторами, связанными с агрессивными методами добычи углеводородного сырья. К числу этих внешних факторов относится потенциальная возможность увеличения объема выбросов в атмосферу, потребления воды и наведенной сейсмичности. Вместе с тем, развивающиеся тенденции в области возобновляемых источников энергии, повышение эффективности и технологии хранения энергии являются движущими факторами открывающихся возможностей и демонстрируют потенциал построения устойчивой энергетической системы.
113. **Новые химические загрязнители** и новые источники традиционных загрязнителей проявляют себя во вновь возникающих проблемах в области обеспечения качества воздуха и воды, которые вызывают обеспокоенность с точки зрения общественного здравоохранения и охраны окружающей среды.
114. Все большую озабоченность в регионе вызывает проблема **нехватки воды**. Спрос на воду превышает возможности устойчивого водоснабжения в засушливых западных районах Северной Америки, что влечет за собой шахтную разработку водоносных слоев, фрагментирование и регулирование стока большинства западных рек путем возведения дамб, а также уязвимость городских и сельских поселений перед лицом засухи. Истощение запасов грунтовых вод усугубляется отсутствием механизмов государственного управления их использованием. В последнее время длительные засухи ускорили нарастание проблем, связанных с нехваткой воды в некоторых частях региона, а изменение климата, скорее всего, способствовало повышению степени тяжести, увеличению масштабов и продолжительности этих засушливых периодов.
115. **Прибрежная и морская среда** региона подвергается возрастающей угрозе как со стороны пагубных тенденций развития некоторых традиционных видов экологической нагрузки, например создаваемых биогенными веществами, так и новых факторов давления, таких как закисление океана, потепление океана, повышение уровня моря и новейшие виды морского мусора.
116. **Рыболовный промысел в пресных водах** регулируется надлежащим образом в районе Великих озер и, как правило, контролируется во всей Северной Америке, но в этой области имеются проблемы, обусловленные такими факторами как изменение климата, демографическая нагрузка и загрязнение окружающей среды.

## Решения актуальных экологических проблем региона находятся в процессе формирования.

117. Усилия по **смягчению последствий изменения климата** за счет сокращения выбросов парниковых газов и повышения уровня связывания углерода начинают давать осязаемые результаты и закладывать фундамент потенциально значительного продвижения вперед. Успехи в деле смягчения последствий проистекают из широкого спектра мер на всех уровнях власти – федеральном, региональном и местном, и по всему диапазону государственного и частного секторов, включая стандарты энергоэффективности продукции, низкоуглеродное производство электроэнергии, транспортное планирование, строительные нормы и правила и прочие меры. В декабре 2015 года Парижское соглашение по климату создало механизм координации национальных усилий между всеми странами и поставило еще более масштабные целевые задачи продвижения вперед.
118. В то же самое время правительства, деловые круги и группы заинтересованных граждан предпринимают действия по **адаптации к изменению климата**. Например, в 2008 году в порядке реализации долгосрочного плана устойчивого развития города мэр Майкл Блумберг учредил Нью-Йоркскую группу экспертов по изменению климата (НГЭИК). НГЭИК привлекает к работе ученых, которые занимаются изучением изменения климата и его последствий, а также экспертов

по юридическим вопросам, страхованию и управлению рисками. Результаты работы этой группы экспертов подаются пример жителям других населенных пунктов в деле изучения их собственных факторов уязвимости и открывающихся возможностей наращивания своего потенциала в различных областях и повышения жизнестойкости. Все большее внимание также уделяется укреплению и защите зеленой инфраструктуры.

119. Система **учета природного капитала** (УПК) обеспечивает важный инструментарий интеграции информации о природных ресурсах, экологических и социально-экономических факторах в интересах решения актуальных системных проблем, с которыми сталкиваются правительства, управляющие [использованием земель и ресурсов], деловые круги и общественность. В системе УПК эта информация интегрируется в план счетов, который регулярно обновляется с целью отслеживания транзакций, идентификации компромиссов и выявления возможностей выбора. Она также помогает отслеживать и оценивать ход осуществления [программ и политических установок], а также обнажать многие непреднамеренные последствия решения сложных системных проблем. Система УПК реализуется на трех уровнях – национальном, экосистемном и на уровне отдельно взятых предприятий. На национальном уровне счета водных и энергетических ресурсов и загрязнения окружающей среды можно использовать для понимания проблемы и повышения эффективности использования ресурсов, обеспечения информационной поддержки процесса выделения скудных ресурсов (например, воды) и сокращения загрязнения окружающей среды. Экосистемные счета системы УПК создают рамочный механизм, который может быть использован управляющими для идентификации и отслеживания всех видов экосистемных услуг, включая регулирующие, поддерживающие и культурные услуги, в случае возникновения трудностей с проведением их стоимостной оценки. Система УПК также обеспечивает рамочный механизм идентификации выгодоприобретателей. Представители частного сектора, приступившие к внедрению системы УПК уже на раннем этапе, используют заложенные в нее подходы для повышения эффективности использования ресурсов, управления рисками и сокращения загрязнения окружающей среды.
120. Принцип **устойчивого потребления и производства** сводит воедино широкий спектр вариантов сокращения экологической нагрузки за счет решения проблемы движущих факторов, связанных с производственными процессами и потребительским спросом. В этих вариантах заложен потенциал облегчения системной нагрузки на окружающую среду по всему спектру воздействий, как это продемонстрировано посредством успешного внедрения новаторских решений в таких областях, как сохранение водных ресурсов, «зеленые» здания, сокращение объема использованных упаковочных материалов и закупки с учетом экологических факторов.
121. Согласно нашим наблюдениям, в регионе имеются свидетельства возросшего интереса к подходам **адаптивного государственного управления**, сводящим в единое целое глубинное понимание различных направлений инновационной деятельности с целью формирования арсенала действий, создающих условия для достижения прогресса в наиболее трудно решаемых аспектах обеспечения устойчивого развития. В таком арсенале действий сочетаются элементы, уже стоящие на политической повестке дня в течение некоторого времени, например процессы формирования политики с участием многих заинтересованных сторон, и новые идеи, заимствованные из таких направлений работы, как повышение потенциала противодействия, государственное управление на основе широкого участия и системные инновации. По ряду проблемных вопросов прогресс на субнациональном и транснациональном уровнях опережает продвижение вперед в деле двустороннего сотрудничества на федеральном уровне.
122. Северная Америка является энергичным поборником **революции в использовании данных** и источником многих хорошо зарекомендовавших себя примеров использования информационно-аналитической работы в области охраны окружающей среды в качестве движущей силы прогресса и многих активно разрабатываемых перспективных инноваций. Эти инновации

объединяют приверженность регулярному обновлению кадастров и переписей ресурсов с прорывными решениями в технологиях зондирования Земли; практикой работы с открытыми данными; мобилизацией ресурсов разнообразных групп, занимающихся сбором, обработкой и хранением данных; социологическим пониманием того, каким образом информация может стать движущим фактором эффективного реагирования; и повышением качества оценки количественных показателей в сетевых информационных системах с целью внесения своего вклада в стремительно расширяющийся набор мер реагирования на актуальные экологические проблемы, существующие в регионе.

## **Перспектива для Северной Америки представляет собой сочетание вновь возникающих возможностей и проблем.**

123. Научно-технический прогресс и системные преобразования дают надежду на более устойчивое будущее.
124. Технический прогресс в области работы с данными и их анализа не отстает от развития проблем, вызывающих обеспокоенность в регионе, или даже опережает его, тем самым принося с собой **перспективу реализации всех возможностей революции в использовании данных** в интересах решения этих проблем.
125. Многие инновации технического и политического характера, которые вызревали в течение десятилетий, начинают приносить плоды или достигли той точки, когда появляется реальная возможность их широкого внедрения, и эти **новаторские решения создают перспективу системного преобразования**, которое могло бы помочь обратить негативные тенденции вспять.
126. Несколько **североамериканских крупных городов и населенных пунктов меньшего размера служат в качестве живых лабораторий**, демонстрируя то, каким образом сосредоточение внимания на прагматичных, скоординированных усовершенствованиях систем, охватывающих землепользование, транспорт, общественное здравоохранение, экологически чистые виды энергии и чистую воду, а также повышение степени утилизации отходов и их переработки на вторичное сырье, могут переломить ход событий в направлении наращивания потенциала противодействия и устойчивости с целью повышения качества жизни и снижения социальных издержек. Распространение этих извлеченных уроков на другие населенные пункты по всей Северной Америке дает надежду на создание более устойчивых и обладающих потенциалом противодействия магистральных маршрутов, ведущих в будущее. Вместе с тем, в области охраны окружающей среды остаются неослабевающие проблемы, требующие своего решения.
127. Многие **факторы нагрузки усиливаются, в результате чего углубление неопределенности и сложности** зачастую опережает меры политического реагирования.
128. Даже в случае развития факторов нагрузки, например углеродоемкости, в правильном направлении, **масштабы улучшений не соответствуют** задаче решения все возрастающих проблем.
129. Ближне- и среднесрочные климатические тенденции характеризуются широким спектром **потенциально катастрофических воздействий**, в связи с чем воздействия изменения климата, скорее всего, будут нарастать вне зависимости от темпов сокращения объемов выбросов парниковых газов в регионе и быстроты оказания поддержки в деле сокращения выбросов в глобальном масштабе. Последствия для жизни людей и источников средств к существованию будут зависеть от мер по адаптации к изменению климата и повышению потенциала противодействия, которые, несмотря на многообещающие признаки, продолжают оставаться недостаточным для нейтрализации угроз. Для стран региона оказалось неожиданностью возникновение крупных сбоев в решении традиционных проблемных вопросов в области охраны окружающей среды, таких как обеспечение безопасности питьевой воды, а это дает основания предположить, что прошлые успехи находятся под угрозой.



©Shutterstock/ giSpate

# ЗАПАДНАЯ АЗИЯ:

130. Региональная оценка в рамках ГЭП-6<sup>3</sup> по Западной Азии<sup>4</sup> руководствуется семью региональными приоритетами: вода, земельные угодья, морские ресурсы, биоразнообразие, воздух, изменение климата и утилизация отходов. Эти приоритеты были определены государствами-членами и заинтересованными сторонами в ходе Конференции Региональной экологической информационной сети (РЭИС), состоявшейся в Аммане 10–14 мая 2015 года. Наряду с выявленными региональными приоритетами, доклад об оценке по Западной Азии основывался на 2 темах: взаимосвязь между миром, безопасностью и окружающей средой, а также между продовольственным, водо- и энергоснабжением. В настоящем документе приводится резюме ключевых выводов и политических тезисов.
131. **Состояние и тенденции изменения окружающей среды в Западной Азии:** Нижеперечисленные тенденции, выдвинутые на первый план в предыдущих докладах серии ГЭП, а также результаты проводимого в настоящее время анализа движущих факторов, нагрузок, состояния, воздействия и мер реагирования применительно к окружающей среде в Западной Азии свидетельствуют о том, что для выявления актуальных проблем, имеющих отношение к окружающей среде, и нахождения решений по указанным двум темам необходимо использовать целостный и комплексный подход. Ряд региональных экологических проблем, сохраняющих свою актуальность и требующих решения, включает следующее:
- несмотря на определенные усилия по внедрению комплексного управления водными ресурсами и краткосрочные решения, примененные для управления все возрастающим спросом на воду, качество воды ухудшается, а ресурсы грунтовых вод продолжают подвергаться чрезмерной эксплуатации;
  - общность водных ресурсов продолжает оставаться источником значительной обеспокоенности регионального масштаба по причине отсутствия регионального сотрудничества;
  - экологически неустойчивые модели потребления создают угрозу водной, энергетической и продовольственной безопасности;
  - утрата биоразнообразия, опустынивание и деградация экосистем продолжают оставаться проблемами, требующими своего решения;
  - загрязнение воздуха по-прежнему оказывает значительное воздействие на здоровье человека и состояние окружающей среды;
  - проблему утилизации отходов продолжают решать посредством выдвижения ситуативных инициатив в отсутствие комплексной перспективы по данной проблеме;
  - борьба за энергоэффективность и сбалансированную структуру энергетики по-прежнему остается в числе первоочередных задач; и
  - состояние окружающей среды продолжает подвергаться угрозе и одновременно является причиной отсутствия мира и безопасности, а также усугубления конфликтов.
132. Настоящий доклад об оценке предлагает провидческую перспективу сценария развития на последующие 25 лет, то есть включая 10-летний период после достижения Целей устойчивого развития. Принятие этого позитивного видения позволяет достичь нескольких конечных результатов, включая: здоровье людей, чистую воду и надлежащую санитарно-

3 Региональная оценка в рамках ГЭП-6 по Западной Азии представляет собой одну из шести региональных оценок ЮНЕП, лежащих в основе глобальной оценки ГЭП-6.

4 В контексте настоящего документа термин «Западная Азия» охватывает страны ССАГПЗ, страны Машрика и Йемен.

гигиеническую практику, экологически чистую энергетику, ответственное потребление и производство, решение проблем противостояния изменению климата, защиту морской флоры и фауны и сохранение земельных ресурсов, региональное сотрудничество, обеспечивающее мир, справедливость и безопасность для всех.

133. Чтобы реализовать вышеописанный сценарий, необходимо разработать альтернативные варианты политики на основе принципов благого управления, регионального сотрудничества, доступности данных и обмена информацией, развития потенциала и перехода к всеохватывающей «зеленой» экономике.
134. Принцип **благого управления** предполагает наличие многоуровневых и плюралистических механизмов в ключевых областях, включая: трансграничное сотрудничество, расширение участия общественности в процессе принятия решений, совместное финансирование, упорядочение обмена данными и их использования, а также использование преимуществ партнерских отношений с частным сектором и гражданским обществом. Дальнейшие усилия следует концентрировать на преодолении разобщенности и принятии комплексного подхода к устойчивому развитию. Полномасштабное участие всех стран в многосторонних природоохранных соглашениях (МПС) потребует выполнения обязательств, заполнения пробелов в сферах охвата политических установок в области охраны окружающей среды и повышения степени интеграции экологической и социально-экономической политики и стратегических экологических оценок (СЭО) в соответствии с рамочными механизмами глобальной комплексной экологической оценки (КЭО).
135. **Сбор и обработка данных, а также обмен ими** на региональном и национальном уровнях создают условия для формирования необходимой инфраструктуры количественного измерения хода продвижения вперед. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сочетании с принятием научно обоснованных решений служат катализатором формирования политических установок на основе конкретной информации. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года открывает возможность разработки целенаправленных стратегий осуществления успешных преобразований. Важной составляющей этого процесса является пересмотр определений количественных показателей прогресса с целью отражения благосостояния экосистем. Национальные информационные системы окажут еще большую поддержку процессам оценки и формирования политики на основе фактических данных.
136. Выстраивание **основанного на знаниях общественного уклада** на национальном и региональном уровнях способствует максимально возможному использованию общественного капитала и потенциала молодежи с целью наращивания требуемого потенциала и расширения возможностей трудоустройства в контексте формирования всеохватывающей «зеленой» экономики. Открывающиеся возможности диверсификации экономики в Западной Азии на основе принципов устойчивого потребления и производства, а также «зеленой» экономики замкнутого цикла прокладывают неистощительные магистральные пути продвижения к устойчивому развитию человеческого потенциала. В число этих возможностей входят:
- масштабирование успешных региональных инициатив по комплексному развитию продовольственного, водо- и энергоснабжения, что обеспечит сокращение объемов пищевых отходов, устойчивость сельского хозяйства и создание секторов с нулевым балансом выбросов углерода;
  - мегапроекты в области использования возобновляемых источников энергии и инициативы по повышению энергоэффективности, уже осуществляемые в Западной Азии, свидетельствуют о многообещающих результатах в том, что касается экономической отдачи и надлежащих конечных результатов охраны окружающей среды;
  - экологически безопасный транспорт и строительная отрасль открывают дополнительные возможности диверсификации экономики, а также получения выгод в плане охраны окружающей среды и здоровья.

137. Решение проблемы взаимосвязанных **факторов уязвимости** в рамках эффективных и устойчивых социально-экономических и экологических политических курсов уменьшит воздействие изменения климата и стихийных бедствий, в том числе наводнений, пылевых бурь и ливневых паводков, а также сохранит надлежащее санитарное состояние окружающей среды.
138. Юридическое закрепление этих видов политических установок и рамочных основ нормативно-правового регулирования может найти свое отражение в **волновом эффекте**, распространяющемся по всем секторам и ведущем к повышению благосостояния общества в Западной Азии.



©Shutterstock/ saisnaps



[www.unep.org](http://www.unep.org)

Программа Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде  
П.я. 30552, Найроби 00100, Кения  
Тел: +254-(0)20-762 1234  
Факс: +254-(0)20-762 3927  
Эл. почта [unep@unep.org](mailto:unep@unep.org)  
Веб-сайт: [www.unep.org](http://www.unep.org)



ЮНЕП