




CONSTRUYENDO CAPITAL NATURAL:

Cómo REDD+ puede respaldar
una Economía Verde



Este documento es un avance de la traducción final del Sumario. El informe completo y el Sumario para Legisladores en francés/español estará disponible en breve en www.unep.org/resourcepanel

Derechos de Autor © Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2014

Esta publicación puede ser reproducida en su totalidad o en parte y en cualquier formato para propósitos educativos o sin fines de lucro sin que deba mediar permiso del propietario de los derechos de autor, siempre que se haga referencia a la fuente. El PNUMA agradecerá el recibo de una copia de toda publicación que utilice este informe como fuente.

Editor de imágenes: Suzannah Goss

Diseño y maquetación: Amina Darani

Fotos de portada ©: (Arriba) Imagen aérea del Archipiélago de Anavilhanas, Rio Negro, Amazonia, Brasil - Kevin Schafer / Getty Images; (En medio) Joven escalador, Jean de Souza, con bayas de Acai (*Euterpe dracea*), un producto forestal no maderable muy popular en Brasil - Kate Evans / CIFOR; (Abajo) El puente más alto para peatones de Singapur, el Puente Henderson Waves, construido por completo con madera y acero. Wilson Gonzales / Shutterstock.



Sumario para legisladores

CONSTRUYENDO CAPITAL NATURAL:

Cómo REDD+ puede respaldar
una Economía Verde

Producido por el Panel Internacional de los Recursos.

Este informe reúne las conclusiones más destacadas del informe del Panel Internacional de los Recursos: *Construyendo Capital Natural: Cómo REDD+ Puede Respaldar una Economía Verde*. Debe ser leído junto con el informe completo.

Las fuentes y referencias del texto y de las figuras de este sumario están disponibles en el informe completo 'PNUMA (2014) Construyendo Capital Natural: Cómo REDD+ puede respaldar una Economía Verde'. El informe se puede descargar en www.unep.org/resourcepanel

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
División de Tecnología, Industria y Economía
15 rue de Milan, 75441 Paris CEDEX 09, Francia

Sumario



REDD+ es la iniciativa aprobada por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero de los bosques. REDD+ promueve la reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques en países en vías de desarrollo, a la vez que la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de los stocks de carbono de los bosques (CMNUCC, 2010). Aplicado sistemáticamente, REDD+ aportaría un nuevo impulso y un reforzamiento de la responsabilidad de preservar los bosques de nuestro planeta. REDD+ ya está aportando importantes resultados debido a que llama la atención mundial de forma más efectiva hacia la conservación de los bosques tropicales, monitorizando el estado de los bosques y controlando las actividades de la gente que vive en los bosques y sus alrededores.

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) define la Economía Verde como “una economía que da como resultado la mejora del bienestar humano y la igualdad social, mientras que reduce significativamente los riesgos medio ambientales y las pérdidas ecológicas”.

La primera conclusión de este informe es que muchas de las sinergias que hay entre

REDD+ y la transición actual hacia una Economía Ecológica están siendo hoy en día infrautilizadas. Si se tienen en cuenta estas sinergias se aceleraría el proceso de transición mientras que se maximizarían los beneficios de las inversiones en REDD+. REDD+ puede ser un importante elemento de apoyo para lograr una Economía Verde. Por otro lado, REDD+ sólo tendrá éxito si se apoya en un ambiente que le permita incluir elementos propios de una Economía Verde, tales como una buena gobernanza, el refuerzo de leyes, la reforma de la tenencia de tierras, el apoyo de mecanismos financieros sostenibles, la distribución equitativa de los beneficios, y la valoración y reconocimiento del capital natural.

Este informe es un breve compendio de elementos necesarios para integrar REDD+ en una Economía Verde. Proporciona a los **legisladores** una serie de ideas innovadoras que apoyan un desarrollo económico que mantiene o aumenta la cobertura forestal. **Aquellos que promueven una Economía Verde** verán cómo REDD+ supone un nuevo impulso a su trabajo, especialmente cuando se completan estrategias pro-pobres. Los **empresarios** aprenderán cómo REDD+ y la Economía Verde pueden mejorar las condiciones para sus inversiones, influenciándolas positivamente, y en último

Sumario

lugar incrementando los beneficios a largo plazo. **Los estudiantes y el público general** comprenderán mejor el por qué REDD+ y la Economía Verde juntas proporcionan un nuevo camino hacia un desarrollo sostenible que beneficia a todos los países.

¿Por qué esto es importante? Los efectos del Cambio Climático, como son sequías, incendios, lluvias torrenciales e incluso ciclones, han aumentado, haciendo que los daños causados en todo el mundo sean cada vez peores. El nivel del mar está subiendo y los océanos están volviéndose más ácidos. Estos efectos debidos al cambio climático han contribuido a la inestabilidad de los precios de los recursos naturales, y de los precios de los alimentos y la energía, que continuamente aumentan en todo el mundo. Las dificultades socioeconómicas pueden provocar y de hecho provocan disturbios civiles. Muchas economías nacionales, incluso en países con altos ingresos, funcionan con presupuestos ajustados, lo que lleva a reducir las ayudas sociales de los pobres.

Muchas agencias gubernamentales de distintos sectores abordan estos retos de forma separada, en ocasiones incluso con agendas opuestas. Sin embargo, a la hora de llevar a cabo un desarrollo sostenible, estos desafíos, cada vez más, deben ser

considerados interrelacionados; es por ello que debido a la complejidad que presentan, por ejemplo en el desarrollo socio-económico que no sea a costa de la degradación medioambiental, se les llama “problemas retorcidos”. Como era de esperar, muchos gobiernos están buscando formas de afrontar estos problemas simultáneamente; de esta forma se dan cuenta de que sólo un planteamiento integral y de conjunto es probablemente el único efectivo y sostenible. **Un concepto dinámico para alcanzar la sostenibilidad es aquello llamado la Economía Verde.** El planteamiento integral en la creación de **una Economía Verde centrará las inversiones en capital natural como pieza fundamental para la mejora del bienestar humano.**

A pesar de estar diseñado para países en desarrollo, REDD+ puede proporcionar lecciones importantes de gestión sostenible para los países desarrollados, en los que se producen emisiones de carbono con mayor intensidad. Los países desarrollados también deben hacer frente a problemas climáticos relacionados con los bosques. Finalmente, REDD+ podría convertirse en el mayor sistema de pago por servicios ambientales (PSA) a nivel mundial, una vez que se implemente por completo, para que las lecciones aprendidas sean ampliamente aplicadas.

REDD+ es una iniciativa basada en los principios de una Economía Verde. Mientras se comienza a implementar de forma generalizada, REDD+ tiene potencial para:

- Llamar la atención sobre los beneficios que los bosques proveen y sobre los costos socio-económicos totales e impactos ambientales provocados por su degradación o destrucción, en particular para la biodiversidad, los suelos y las fuentes de agua;
- Promover que los gobiernos revisen las leyes sobre tenencia de tierra y mejoren la gestión pública forestal y de uso de suelo como un prerrequisito para REDD+;
- Generar nuevos financiamientos para una gestión sostenible de los bosques;
- Demostrar que los bosques gestionados sosteniblemente son parte de la gestión del paisaje de forma global, lo cual incluye múltiples sectores gubernamentales y actores que representan intereses tanto públicos como privados.
- Ayudar a que se desarrollen otras inversiones, en particular del sector privado, que apoyen la transición hacia economías más ecológicas e inclusivas, que resulten en un desarrollo sostenible; y

- Crear procedimientos de toma de decisiones que sean inclusivos, claros y participativos a niveles apropiados (paisaje y otros), donde se comprenda mejor el equilibrio entre los objetivos de desarrollo y los de conservación, asegurando unos resultados más compensados entre distintos valores.

Basándose en las experiencias de REDD+ y de otras iniciativas de gestión sostenible de recursos, este informe busca situar REDD+ en un contexto más amplio de Economía Verde. La integración de REDD+ en todos los procesos de planificación económica es esencial puesto que (a) la deforestación y degradación de los bosques están en última instancia provocados por los patrones de consumo y procesos relacionados prácticamente con todos y cada uno de los sectores de la economía y, (b) las innovaciones aportadas por la Economía Verde derivadas de la iniciativa REDD+ tienen el potencial de incrementar la eficiencia de los recursos en muchos de esos sectores. Por lo tanto, REDD+ podría **proporcionar un valor añadido a muchas otras iniciativas** que están siendo implementadas en estos sectores. Dejando de ser ya un simple proyecto piloto, una buena implementación de REDD+ puede tomar su lugar como elemento clave en una Economía Verde.

Sumario

Como se demuestra en ejemplos presentados en el informe, **REDD+ ya está ayudando a desarrollar mecanismos de protección y valores sociales y ambientales** que pueden ser ampliamente aplicados en inversiones propias de una Economía Verde. Las actividades apoyadas por REDD+ también pueden ser diseñadas para aumentar los ingresos debidos al incremento de la producción de las tierras cultivadas, del desarrollo de nuevas industrias “verdes”, del ecoturismo basado en los bosques y de la producción sostenible de distintos bienes primarios para los cuales la demanda se está incrementando. Estas fuentes de ingresos complementarias aumentan el valor de los bosques en pie (vía pagos REDD+) y ayudan a abordar las causas de la deforestación (al fomentar el incremento de la producción en tierras que ya están siendo cultivadas). Las diversas fuentes de ingresos generadas por este tipo de proyectos están más protegidas contra riesgos, lo cual otorga seguridad a potenciales inversores. Cuantificar dichos beneficios puede ayudar a precisar los posibles costes derivados de talar los bosques, resaltando la importancia de REDD+.

REDD+ también podría ayudar a las economías a incrementar el bienestar humano mientras se reduce el consumo

per cápita de recursos, incluyendo madera. Los instrumentos políticos que podrían ser utilizados incluyen:

- **Instrumentos fiscales e incentivos** (como pagos públicos proporcionados por REDD+, mercados de secuestro de carbono y otros servicios derivados de los ecosistemas, entre otros), apoyados **por iniciativas que reduzcan los incentivos económicos que causan deforestación**;
- **Políticas de información** que contribuyen a asegurar que, tanto en la toma de decisiones como entre el público en general, se conozca acerca de los múltiples valores de los bosques, tal vez fomentadas a través de medidas como son los esquemas de certificación;
- **Regulaciones** que pueden incluir nuevas leyes, el reforzamiento en la aplicación de las leyes, nuevas propuestas relacionadas con la tenencia de tierras en bosques, vinculándolo con distintos mecanismos de protección, y así sucesivamente;
- **Incremento de las opciones de financiamiento** más allá de REDD+ para incluir pagos privados por otros servicios medioambientales, ventajas fiscales, compensaciones voluntarias, recursos que apoyen las estrategias de mitigación

de los riesgos financieros asociados, como son los Compromisos de Mercado Avanzados, y muchos otros; y

- **Investigación continua que cuantifique** el costo de inacción, que mejore la comprensión de los cambios requeridos en los marcos de incentivos fiscales, y que valore los múltiples beneficios de los bosques, apoyando el desarrollo de estrategias innovadoras de conservación, e incrementando los beneficios que éstas proveen.

El mayor desafío para REDD+ en los próximos años será generar un ingreso estimado de USD 30 billones por año para el desempeño de pagos basados en REDD+ a partir del 2020. El informe examina el posible rol del sector privado respecto a este tema, y también llama a aumentar la inversión pública en y para continuar con el apoyo político en REDD+, junto con reducciones significativas de subsidios para actividades que contribuyen al cambio climático (por ejemplo, los combustibles fósiles fueron objeto de subsidios fiscales directos por un total de USD 480 billones en el 2011). De hecho, una posible solución para generar financiamiento para REDD+ a más largo plazo puede ser re-direccionar los subsidios actuales que son perjudiciales para la biodiversidad o para la mitigación

del cambio climático hacia compensaciones por REDD+. Incrementar la inversión pública y privada para REDD+ crearía ecosistemas productivos, rentables y sostenibles que secuestran y capturan más carbono mientras que permiten mejorar la provisión de servicios medioambientales– la esencia de una Economía Verde.



Ollivier Girard / CIFOR

Recomendaciones clave



Recomendaciones clave

El informe resalta las sinergias potenciales entre REDD+ y la transición a una Economía Verde. Teniendo en cuenta estas sinergias y el aumento resultante de los beneficios de las inversiones REDD+, una acelerada transición hacia una economía verde requerirá el desarrollo de los siguientes puntos:

(1) Mayor compromiso del sector privado y cambios en el marco de incentivos fiscales:

Ampliar la escala de acción de REDD+ requiere la capacidad innovativa y la iniciativa del sector privado. Las asociaciones público-privadas serán esenciales para asegurar que la implementación de REDD+ promueva otros beneficios sociales, ambientales y económicos, como base para la transición a una economía verde. Al mismo tiempo, el marco de incentivos fiscales que actualmente fomenta prácticas perjudiciales (tales como ciertos subsidios agrícolas y los subsidios a combustibles fósiles) deberá armonizar con REDD+ y los objetivos de la Economía Verde.

(2) Crear demanda de REDD+: Generar la cantidad requerida de financiamiento para el desempeño de pagos basados en REDD+ a gran escala, así como crear las modalidades y capacidades requeridas para que REDD+ funcione efectivamente como el primer sistema global de pagos por servicios ambientales, continúan siendo los desafíos

más grandes para REDD+ en los próximos años. Los países donantes deben reconocer y cumplir con su papel de financiar REDD+, como parte de las distintas opciones de financiamiento. Crear las condiciones correctas y facilitar a través de normas el compromiso del sector privado a la hora de realizar inversiones a gran escala, sobre la base de sólidas protecciones, siendo parte de esta responsabilidad.

(3) Más atención a los beneficios del no-carbono: REDD+ necesita expandirse para prestar más atención a los beneficios del no-carbono, y debe identificar nuevas formas para financiar estos beneficios (incluyendo una serie de pagos por servicios ambientales, como por ejemplo la combinación de pagos por la gestión de cuencas hidrográficas con pagos REDD+). Hasta ahora, las actividades REDD+ se han enfocado sobre todo en reducir emisiones de gases de efecto invernadero asociadas a los bosques, pero sólo esto no asegurará el desarrollo de beneficios múltiples, así como tampoco los pagos de REDD+ por sí solos podrán competir con las principales causas de deforestación en la mayoría de países REDD+.

(4) Mayor inclusión social: La validez de REDD+ depende de la claridad legal sobre la que las instituciones tienen autoridad

Recomendaciones clave

para tomar decisiones, quién tiene el derecho a participar en el proceso de toma de decisiones, quién tiene los derechos sobre la tierra y los bosques y, finalmente quién recibe los pagos REDD+. REDD+ debe constituir un apoyo entre una amplia y variada red de actores que asegure una distribución de beneficios equitativa. El problema de los derechos de propiedad de los bosques ha recibido más atención que

nunca con REDD+, y por esto es importante que una transición a una economía verde sea construida sobre el progreso en esta área de trabajo. Así mismo, los principios para una participación plena y efectiva de los actores clave, y para el consentimiento libre, previo e informado, deberían convertirse en el “nuevo escenario común” para cualquier inversión en una Economía Verde.



Rodrigo Balela / Getty Images

www.unep.org

Programa de las Naciones Unidas para
el Medio Ambiente
P.O. Box 30552 Nairobi 00100, Kenya
Tel.: +254 (0) 20 762 1234
Fax: +254 (0) 20 762 3927
Email: uneppub@unep.org



Para más información, contacte con:

International Resource Panel
Secretariat
UNEP DTIE
**Sustainable Consumption and
Production Branch**

15, rue de Milan
75441 Paris CEDEX 09
France
Tel: +33 1 4437 1450
Fax: +33 1 4437 1474
Email: resourcepanel@unep.org
www.unep.org/resourcepanel

UN-REDD Programme Secretariat

International Environment House
11-13 Chemin des Anémones
CH-1219 Châtelaine
Geneva, Switzerland
Tel: +41 229 178 946
Email: un-redd@un-redd.org
www.un-redd.org



International
Resource
Panel

P R O G R A M A
ONU-REDD

