



环境署

旨在消除贫困的绿色及体面的就业

绿色就业不仅仅限于高科技企业。创新经济与环境政策改革、财政措施和绿色投资都可以为城市和农村地区提供有意义的就业机会；拓展本地就业市场且增加其多样性；促进技术转移并为消除长期贫困问题和推动可持续发展提供必要技能。基于大自然的和其他类型的绿色就业可以为全人类创造共同的繁荣，保障地球生命支持系统和经济体系的生态基础。

全世界有10亿移民，74%是国内流动人口¹。每个月都有上百万年轻人为寻找工作机会来到城市，但他们往往成为了城市无业人口，这使得农村地区因为没有足够的资金而难以带动全面的生产力和可持续发展，进而导致老龄化和贫困问题日益严重²。当全世界面对日益严重的环境问题、经济增长的不确定性和不均衡性以及大量的贫困和不平等问题时，上述的发展模式已经不再适用。

据国际劳工组织（ILO）估算，未来十年全球将新增6亿个工作机会³。如果无法创造出绿色和体面的（有关收入、工作环境、权益和社会保障），并且有意义的（根据经济增长和减贫对可持续发展的贡献）工作机会，会造成很多国家的经济、生态和社会稳定性越来越脆弱。

全面的绿色经济措施、社会政策工具和针对性投资相结合的方式可以增加就业人数、改善就业结构和提高就业质量，同时维护和加强经济体系的生态基础，确保社会保障。处于不同发展阶段的各个国家都在向更加绿色的经济模式转型。例如，2010年美国从事环境产品生产和服务的人员达到310万人（2.4%），并在持续增长。2010年巴西有290万人（占正式就业人口的6.6%）从事以减少环境损害为目标的绿色行业⁴。

与大自然相关的就业

目前全世界有约26亿人在不同程度上依赖农业生存，其中约有16亿人从事林业工作，2.5亿人从事渔业⁵，还有2亿人从事畜牧业⁶。据估算，约50~90%农村贫困家庭的收入来源于生态系统服务和其它非市场流通产品⁷。

联合国环境规划署2011年出版的《绿色经济报告》中定义⁸，绿色农业是指可以满足以下要求的农业实践：即可以保持并提高农业生产力和收益率；保证粮食供应和生态系统服务；改善农业生产的外部性效益，使其由负变正；通过减少污染和提高资源效益来实现生态系统资源的重建。通过作物轮作、作物多样性、高效灌溉和畜牧业等方式，可以提高59~179%的农业生产力⁹。据估算，农业产量每增加10%，在非洲和亚洲将分别减少7%和多于5%的贫困问题¹⁰。同样，与集约型的畜牧业生产相比，可持续畜牧业投资（流动走廊和移动服务）可提高2~10倍生产率¹¹，减少单位肉类生产温室气体排放量，并增强应对气候变化的恢复力。多样化的可持续农业是指既保证现有就业率又能够防止农村向城市人口过快迁移，还要保障农村地区的加工、营销和服务方面的就业机会。与常规情景相比，投资绿色农业可以在未来40年增加4700万个工作机会。

绿色海洋渔业也能够增加就业。2010年有1.19亿人从事渔业，其中91%是小规模生产者¹³，而女性达到从业人员的一半左右。与半产业化和完全产业化的渔业活动相比，这种小规模的生产模式对自然资源的破坏较小。据估算，2010年大型企业的捕获量占全球捕鱼总量的53%，然而被大型企业丢弃或浪费的鱼量却占到了全球丢弃或浪费鱼量的87%，相当于1500万吨的鱼¹⁴。越来越多的个体渔业组建了管理委员会以管理和加强捕捞操作，包括了解当地的鱼类资源储备，并运用本土的知识和经济措施来推广浪费较少的可持续的捕鱼操作¹⁵。此外，可持续的小型渔业还可以给社区居民提供更多的就业机会，如捕捞后的加工、运输和制作诱饵等。

由于野生鱼资源的储备不断减少，近五年里从事水产养殖的人数不断增加，年增长率已达到5.5%，而野外捕鱼的人数年增长率只有0.8%¹⁶。这些活动对环境、社区和消费者的负面影响已经得到了重视。我们需要改进可持续水产养殖认证标准¹⁷，并推广技术创新。例如，苏格兰鲑鱼生产者组织制定了《苏格兰有鳍鱼类水产养殖行业行为准则》，对逃脱的鱼、网箱和营养物排放等相关事项进行了规范¹⁸。



可持续生态系统管理既要保障贫困人口赖以生存的自然资源安全，还要提供充足的就业机会。例如，据估计，可持续森林管理的激励政策可以在全球范围增加1000~1600万个工作岗位，其成本是360亿美元¹⁹。非木材类的森林产品，如药物和可食用植物，每年能够增加400万个岗位及140亿美元的国际贸易和家庭收入²⁰。此外，当地居民还能公平地参与“绿色”旅游观光产业，在保证生物多样性受到保护的同时，还让他们有了更加多样化的生计选择。公众工作规划保障了有偿的自然资本修复工作，为环境保护工作提供必要的激励措施，同时还使得人们脱离了贫困。中国的林业工程通过这种方式成功地提供了超过100万个新的工作机会²¹

服务行业中绿色体面的就业

废物回收相关工作可以为教育程度较低、缺少适应市场的技能和生产资产有限的工人提供收入来源。在巴西、中国和美国，约有1200万人从事废物回收行业²²，其中大部分是极度贫困人群。通过社会政策、投资和技术引导，这个行业可以提供更加安全的工作环境，为从业人员开拓新技能，并提供更多样化的职业选择机会。同时，废物回收利用还可以最大程度减少原材料开采的需要并实现可观的能源节约。

制度创新、供应链和工艺的创新都是实现绿色经济和为贫困人群提供源于可持续方式的基础服务这一双重目的的关键。中小型企业可以通过采用成本效益高、低碳、生态友好型和简明的维护技术等方法保证低成本的住房、清洁能源、安全的饮用水、公共卫生设施以及其它的基础服务。90%的低收入经济国家都分布在撒哈拉以南的非洲，中小型企业则是这些国家经济增长的重要驱动因素²³。而从事绿色活动的中小型企业则实现了三重效益，即提供就业、改善地方基础服务和环境可持续性。例如，全球村能源合作伙伴关系支持并发展当地的清洁能源技术企业，已经为非洲和加勒比海地区创造了超过3000个低碳有关的工作机会²⁴。

全世界约有500万人从事可再生能源行业，并且人数仍在持续增长²⁵。一项欧盟的模拟研究表明，若向绿色行业投入10亿欧元，可再生能源、高能效和可持续交通行业将增加近10万个工作机会²⁶。同样，中国在2008年向绿色部门投入的财政激励将直接或间接地增加530万个工作岗位²⁷，到2030年将有43万人从事可再生能源行业²⁸，到2020年从事太阳能光伏相关工作的人数将达到近90万人²⁹。巴西到2018年也将有5.2万个与太阳能相关的工作机会。

快速增长的可再生能源和能效行业由于存在严重的技术短缺，绿色和体面就业需要继续加大投资——包括更加完善的教育政策、教师培训以及鼓励推动公私合作关系以培养技能和能力。为了应对新兴的问题和挑战，国家需要对大众进行技能再培训。技术的强化和“自动化”将对缺乏技能或技能不完善的劳动力产生影响。1995至2002年之间，全球制造业损失了约2200万个工作岗位，但工业产值却提高了30%³⁰。应该为贫困人群提供绿色就业和体面工作的再培训。气候变化也将推动人们技能再培训。例如，全球超过一半的人口居住在地势较低的沿海区域，面临着海平面上升的威胁，这可能导致更大规模的移民以及发展新型生计方式的需要³¹。创办地方企业，以及在绿色工作中建立新的贸易和消费者网络所需的技能可以使贫困人群的利益最大化³²。

参考文献请查阅: <http://www.unep.org/post2015>



如有任何建议或问题请发邮件至：
unep.post2015@unep.org

www.unep.org